

全面从严治党视域下的良好政治生态重构

沈泽俊

(安徽师范大学 马克思主义学院, 安徽 芜湖 241002)

摘要: 习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中, 明确强调坚持不忘初心、继续前进必须把严肃党内政治生活作为全面从严治党的基础, 要求全面净化党内政治生态。在当代中国, 重构良好的政治生态已经成为新形势下全面从严治党的关键命题, 也是习近平全面从严治党思想的重要内容。准确把握全面从严治党视域下良好政治生态的时代内涵及其科学定位是重构政治生态的基本前提; 而切实匡正党风、抓住党政干部责任主体、善用法制重锤反腐以及建章立制、破立并举则是政治生态重构的有效路径。

关键词: 全面从严治党; 政治生态重构; 路径

中图分类号: D 261 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008 - 7192(2017) 02 - 0054 - 06

党的十八大以来, 以习近平为总书记的党中央高度重视党的建设, 常思管党治党之策, 从“四个全面”战略布局的高度提出了全面从严治党的战略举措, 并多次提出严肃党内政治生活、净化和重构政治生态的重要问题, 强调营造廉洁从政环境对于管党治党的重要性, 着力构建不敢、不能、不想腐的新格局。从2013年1月, 习近平在十八届中纪委二次全会上首次提出“改进工作作风, 就是要净化政治生态, 营造廉洁从政的良好环境”^{[1]124}到2014年10月在党的群众路线教育实践活动总结大会上明确指出“政治生态和社会环境受到污染, 根子就在从严治党没有做到位”^[2]; 再到2015年1月13日, 在十八届中央纪委五次全会告诫全党“减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作艰巨繁重”^[3]; 特别是在2016年1月12日召开的十八届中纪委六次全会上, 习近平态度鲜明地提出要把“标本兼治, 净化政治生态”作为全面从严治党的工作重点来把握; 在不久前闭幕的十八届六中全会上以习近平为核心的党中央更是明确向全党发出了“继续推进全面从严治党, 共同营造风清气正的政治生态, 确保党团结带领人民不断开创中国特色社会主义事业新局面”^[4]的时代治党号召。重构良好的政治

生态已经成为摆在全党面前的一个时代课题。深刻领会习近平关于政治生态问题的重要论述, 对于理解和把握新一届党中央治国理政基本思路和管党治党的理论逻辑与实践逻辑具有重要价值。

一、全面从严治党视域下良好政治生态的时代内涵

从政治学的角度理解, 任何政治主体的存在和政治行为的运作都是在一定的政治生态下进行的, 作为政治学中的交叉学科, 政治生态学是运用生态学理论、思维、方法来研究政治体系中政治主体之间以及政治主体与政治环境之间的相互作用、相互影响, 它强调政治体系的整体性、交互性和连续性。政治生态集中反映了“一个国家或地区政治生活现状和政治发展环境”^[5], 对于这种现状和环境的分析可以揭示政治表象背后政治主体、政治行为及政治体制机制在运行过程中的内在规律性, 进而科学规范政治系统内部各要素相互关系, 推动政治进程有序高效发展。从政治参与的角度可以将政治生态划分为党内政治生态和党外政治生态, 全面从严治党视域下的政治生态重构主要是指党内政治生态的治理与优化。

收稿日期: 2016 - 12 - 20

基金项目: 教育部人文社科研究专项(高校思想政治理论课)项目“‘概论’教材中的若干难点问题研究”(13JDSZK0022)

作者简介: 沈泽俊(1993 -), 男, 安徽师范大学马克思主义学院硕士研究生, 研究方向为中共党史。E-mail: shenzejun2012@163.com

在当前全面从严治党战略思想不断开创执政党建设新局面的形势下，重构“风清气正”的政治生态必须与“全面”相呼应，贯穿“从严”这一主线，其内涵必须涉及到党风廉政建设和反腐败斗争标本兼治的问题，体现出党对新形势下党建规律、治国理政规律的新探索、新认识和新创见。这不仅要求从效能属性上看，当前所要重构的良好政治生态必须能够有力确保“正气弘扬、歪风邪气没有市场”^[6]，即具有高度廉洁性；同时，从治理空间上看，作为执政党建设的重要政策语言和战略举措，更要求良好的政治生态的内涵不再局限于政治学的学术语言范围，而应该能动态地适应当前管党治党所面临的改善党风的紧迫性、反腐败斗争的艰巨性、营造良好从政环境的必要性这三个客观形势，并与“通过体制机制改革和制度创新促进政治生态不断改善”^[7]的内在要求相契合。因此，当代中国所要重构的良好政治生态应当是指一种有利于保证干部清正、政府清廉、政治清明的制度环境，这种制度环境能够带动党风、政风、社会风气向良性发展，引导党员干部价值取向和为政行为良性进步。

全面从严治党新常态下则更加突显出构建这种制度环境的重要性和紧迫性，因此，对于良好政治生态的科学理解还需要与重构相结合，应该进一步把握好以下几个方面。

首先，要从整饬党风角度找准政治生态重构的切入点。治国必先治党，中国共产党与中华民族的前途命运作为当代中国最为关键的“命运共同体”，党风是政风和社会风气的风向标，党风的优良与否直接影响着整个政治生态的优劣，习近平指出：“工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”^[8]³⁸⁷党的十八大以来，中央以“八项规定”为肇始，以作风建设为突破口，开展党的群众路线教育实践活动，狠抓“四风”，正是基于对党风建设的极端重要性的思考开始政治生态重构的新阶段。

其次，要从严惩腐败层面明确政治生态重构的主要内容。2015年3月6日，习近平在两会期间参加江西代表团审议时明确强调：“严惩腐败分

子是保持政治生态山清水秀的必然要求。党内如果有腐败分子藏身之地，政治生态必然会受到污染。因此，必须做到有腐必反、除恶务尽。”^[9]党政干部作为政治行为主体，其政治参与的廉洁与否必然集中反映出政治生态的优良程度，只有强力反腐才能保持政党的肌体健康，反腐倡廉是党中央科学治国、从严治党、文明治政的必然选择。清明政治生态的重构本身就于腐败相对立，面对当前腐败存量依然不少，腐败增量任然时有集群式出现的态势，反对腐败也就必然是政治生态重构所面临的重大挑战，更是重任。

最后，要从制度构建层面理解政治生态重构的目标。党的十八大强调，要把制度建设摆在突出位置。十八届四中全会明确指出“法律是治国之重器，良法是善治之前提。”一方面，全面从严治党需要在法治的轨道上、框架下进行，重构良好的政治生态作为全面推进从严治党的重大战略举措其目标是要为建设廉洁政治建章立制，既要有柔性空间又不可缺刚性尺度。另一方面，作风问题和腐败问题又具有反复性和顽固性，正风反腐必须紧抓不懈，这就要“有一套便利管用、约束力强的制度机制，有一个正气弘扬、歪风邪气没有市场的政治生态”^[6]。唯有构建起不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，才能夯实管党治党的基础。

二、良好政治生态的科学定位

当代中国，政治生态的治理与优化已成为执政党建设的重要话语。以科学理解良好政治生态的时代内涵为基本前提，把重构良好政治生态当作全面从严治党的关键命题来认识，这既是对习近平总书记管党治党思想的正确把握，也进一步明确了加强党的建设的关键和重点，对全面推进从严治党具有重要现实指导意义。

首先，构建良好的政治生态是对马克思主义执政党建设规律认识的深化。马克思主义唯物史观认为，人是社会历史的主体，人的实践活动构成了社会历史，这种社会历史是自然的人化和人的自然化在人类实践基础上的统一，它包含了人与自然相互作用的两个过程。而习近平总书记多次从“从政环境”的角度来阐释政治生态，这正

是基于社会历史环境层面对政治生态的本质属性的扼要概括。一方面,中国共产党的存在与发展依托于政治生态这一社会历史环境,党政干部的政治参与和政治行为是在特定的历史环境下进行的,“政治生态污浊,从政环境就恶劣;政治生态清明,从政环境就优良”^[10],恶劣的政治生态必然成为管党治党的掣肘,影响党对于执政规律的认识和把握。另一方面,执政党作为特定社会历史环境的产物,并不是一味地被动适应从政环境,而是能够在明确政治责任、科学分析政治发展态势、总结执政经验的基础上对政治生态进行调整,不断净化政治土壤,从而构建起党风、政风、社会风气良好的制度环境,这既是马克思主义执政党建设的内在要求,也是对马克思主义执政党建设规律的灵活运用和发展。

其次,重构良好的政治生态是从大局观上把握了全面从严治党的关键着力点。在长期执政的历史条件下,我们党始终坚持把自身建设作为一项常新的“伟大工程”来推进,把建设什么样的党,怎样建设党当作一个重大现实问题来考量,从严治党是中国共产党在探索党建工程的过程中始终秉持的重要原则,也是管党治党的基本经验。改革开放三十多年来,在社会结构不断深层次调整,国家发展快速转型的情况下,党的执政环境发生了深刻变化,党内形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡主义等作风之弊和腐败之垢不同程度地侵蚀着党的执政之基,削弱着党的力量之源。面对党所肩负的实现“两个一百年”和中华民族伟大复兴“中国梦”的历史重任,习近平总书记从战略全局高度明确提出要“全面从严治党”,在“全面”上下功夫,做文章。这即是从宏观角度看到当前从政环境的垢弊,认识到要从改进作风开始立新规,动真格,逐步净化政治生态,营造风清气正、廉洁自律、干事创业的从政环境,否则“政治生态和自然生态一样,稍不注意,就很容易受到污染,一旦出现问题,再想恢复就要付出很大代价”^[10]。

最后,重构良好的政治生态是执政党推进国家治理体系和治理能力现代化的客观需要。党的十八届三中全会把推动国家治理的现代化提升到治国理政的新高度,着重强调治理体系和治理能

力的现代化,而这两个现代化客观上都与政治生态的治理与重构紧密相联。其中,国家治理体系的现代化对治理体制机制的多元化、协同性和科学性提出更高要求,政治生态的治理当属其中;而治理能力的现代化则强调执政党作为治理主体其治理效能的发挥,这本身也离不开良好的政治生态赋予的廉洁执政环境。

三、重构良好政治生态的有效路径

政治生态重构是涉及党风廉政建设和反腐败斗争的治标与治本问题,如何科学落实净化与重构政治生态这一全面从严治党的重要举措,不仅是当前客观形势的需要,更是全党的政治责任所在。十八大以来,习近平总书记提出了一系列管党治党的思想,为良好政治生态的形成提供了基本遵循。

1. 匡正党的作风是重构良好政治生态的根本之策

党风是政风、社会风气的标杆和衡量尺度,匡正党风就是要在价值观上正本清源,为重构政治生态提供关键的“气候”因素,这是重构良好政治生态的首要前提。改革开放以来,特别是随着社会主义市场经济的迅速发展,政治体制改革出现明显滞后性,党风不正、不纯的问题始终存在,政治生态建设面临前所未有的挑战和考验。对此,习近平指出:“党的作风建设始终是摆在我们面前的一项重大而紧迫的任务,抓作风建设一丝都不能放松,一刻都不能停顿。”^{[11]308}十八大之后,中央以“八项规定”为切入口和动员令,作为改进作风的第一步,接着以党的群众路线教育实践活动为契机,狠抓“四风”,再到强调树立和发扬“三严三实”的作风,作风建设取得了一定新成效,使得政治生态明显改善,但是“不正之风的病原体并没有销声匿迹,对于不少人来讲,作风问题还停留在不敢上,不想的自觉还远未形成”^[12]。因此,匡正党风还需进一步寻根溯源,才能从思想根本上为重构良好的政治生态提供正确导向。

匡正党风的根本是抓好党性教育,提高党性

修养。思想建党是党的建设的基础和中心环节，决定着党的建设性质和方向，党性则是党员思想性的根本问题，“共产党员的党性锻炼和修养，是党员本质的改造”^[13]。党性的教育和修养很大程度上就是对党员的理想信念进行教育，理想信念的缺失就会导致党员精神上“缺钙”，易得“软骨病”，表现为政治立场不坚定，丧失原则，进而为人失范，为政不举，腐化政风民风，污染政治生态。党性教育必须与时俱进，要在应对各种危险和考验中不断增强。只有先清除思想上的灰尘，才能在实际行动中重品行、做表率，带动政风民风好转，从根本上推动政治生态的改善。

匡正党风的核心是保持同人民群众的血肉联系。一方面，我们党本身就是来自于人民，根植于人民的，历史与现实说明任何时候马克思主义执政党最大的危险就是脱离群众。把改进党风与群众路线相结合，才能夯实党的根基，纯净党的血脉，以优良的作风凝心聚力实现十八大以来的目标任务。另一方面，党的作风不正、不实、不廉是滋生腐败的土壤环境，不仅损害党的形象和威望，更直指人民群众的切身利益，阻碍人民共享改革发展的成果。当前，表现为形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风为主的严重脱离群众的党风问题是损害党群干群关系的重要源泉，这“四风”会进而衍生为党的其他问题，带来恶性循环。对此，习近平提醒全党：“我们一定要牢记‘奢靡之始，危亡之渐’的古训”^{[11]313}，要求在全党深入开展群众路线教育实践活动，进行“大排查、大检修、大扫除”，解决宗旨意识、群众观点与良好作风这“源”和“流”的关系，为重构良好政治生态打好坚实的群众基础。

2. 抓住党政干部这一责任主体是重构良好政治生态的关键环节

党政领导干部是建设风清气正的政治生态的责任主体。习近平指出：“营造良好从政环境，要从各级领导干部首先是高级干部做起”^[14]，“要突出领导干部这个关键”“形成一级带一级、一级抓一级的示范效应，积极营造风清气正的从政环境。”^[10]作为“关键少数”，只有领导干部自身率先垂范，恪守修身用权律己之要，遵循谋事创业做人之道，保持高度的政治自觉，才能引领“普

遍多数”，带动党风、政风乃至社会风气良性进步。因此，打开政治生态建设的新局面必须从领导干部抓起。

重构良好的政治生态要求党政干部严明党纪和恪守党规。作为有着八千多万党员的执政党的凝聚力和战斗力从何而来，如何强化党的政治责任，坚持党的操守，促使党员廉洁从政，这不仅需要领导干部意志统一，步调一致，更要求心中有杆戒尺，能明底线、知进退。政治生态的破坏、从政环境的污染往往是从部分党政干部有纪不遵、有规不守开始的。首先得严明党的政治纪律。党政干部要做到率先垂范，净化风气，恪守党的政治纪律是遵守一切法纪法规的基础和前提，党员的政治方向不能变，政治立场不能动摇，这是党政干部干事创业的根本遵循，这要求广大党员树立党章意识，勤以党章为镜，发现差距后修身正己。其次，党政干部要增强党组织纪律性。每一个党员都归属于党组织，因而党组织的严密性和纪律规范性是管党治党的重要保证，组织内部、组织与组织之间都得坚持民主集中制，秉承公正派的优良传统和作风，组织内外不搞人身依附关系，使得党员干部对组织忠诚，自觉遵守组织纪律，层层优化党组织内部生活环境，有序构建良好的政治生态。

重构良好的政治生态要求对党政干部秉持正确的选任导向。领导干部既然是构建政治生态的“关键少数”，那么坚持什么样的选人标准，怎样用好这些“关键少数”就成了未来从政环境发展的重要指向标。对此，要“始终把选人用人作为关系党和人民事业的关键性、根本性问题来抓。治国之要，首在用人”^{[8]411}。若在选人用人上出了问题，干部提拔不用人唯贤，出现“带病提拔”、违规提拔的现象就会污染政治生态的源头。因此，正确的选任导向首先要求在选人上坚持“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的标准，把党政干部的品行、实干和公认突显出来。在树立好选人标杆的同时，也要严格把握好标杆在实际衡量中的运用尺度，强化对选任体制机制的监督，更要知人善任，把选拔出来的党政干部用好，使干部各尽其能，才尽其用，让注重实绩和群众公认蔚然成风，用从政功效推进“山

清水秀”的政治生态的构建。

3. 深入推进反腐败斗争是重构良好政治生态的强劲动力

政治生态的治理和重构需要把价值观上的正本清源与实际行动上抓铁有痕相结合,加强廉政建设和反腐败斗争始终是从从严治党的的重要内容,只有坚持正风肃纪、反腐惩恶,敢用猛药、善用重典才能高效的铲除腐败现象滋生蔓延的土壤,有力地净化党风政风、匡正社风民风。党的十八大以来,党中央做出了“打铁还需自身硬”的庄严承诺,立下了全面从严治党的军令状,以零容忍的态势打击了一大批“老虎”和“蝇贪”,无论是在规模还是深度上都卓有成效,反腐败斗争压倒性态势正逐步形成。仅2015一年时间,中央就取得了查处37名中管干部、发布34份部级及以上干部处分通报、处理违反八项规定4万余人、开展3轮巡视工作覆盖43家中管央企、从68个国家和地区追回外逃人员863人的反腐“成绩单”^[15]。从当前党风廉政建设和反腐败的形势看,如何能够力度不减、节奏不变,持续保持遏制腐败的高压态势,形成反腐败的新成效是推进政治生态的治理和重构的关键。

因此,第一,要明确“民心是最大的政治,正义是最强的力量”的立场判断,反腐败斗争取得的成效是为人民深切拥护、被国际社会所认可的,尤其是塌方式腐败势头被明显遏制,风清气正的从政环境正在逐步形成。但也要深刻认识到党所面临的治病(去存量)与防病(遏增量)的重任依然艰巨,需做好把党风廉政建设和反腐败斗争引向纵深的思想准备。第二,正风反腐既要敢抓顶层“老虎”,也不能忽视基层的“蝇蚁”。要推动从严治党向基层延伸,以深入开展“两学一做”学习教育为有效形式,切实惩治群众身边的不正之风和腐败问题。基层政治生态的净化涉及范围更广、利害更大,着力解决管党治党失之于基层的问题,才能让群众更多地获取反腐败斗争的实际成果,促使社会风气向善向上。

4. 体制机制改革和制度创新是重构良好政治生态的根本保障

重构政治生态的目标任务是营造有利于保证干部清正、政府清廉、政治清明的制度环境,无

论是匡正党风还是重锤反腐都需要建立长效机制,把从严治党的实践成果与理论成果最终固化为带有根本性、全局性、稳定性和长期性的制度成果,强调建章立制。习近平指出,要“立‘明规矩’、破‘潜规则’”,通过体制机制改革和制度创新促进政治生态不断改善^[7],就是把从政环境的净化与制度治党、依规治党相结合,这也是管党治党法治思维和法治方式的运用与体现。制度治党,首先要注意体制机制改革与创新的严密性和科学性。既要求编密扎紧制度的“笼子”,切勿“牛栏关猫”,注重制度的整体协调,又要保证党员主体能在制度内自觉调整价值取向和从政行为。其次,要注意体制机制的可操作性和适用性。本着于法周延、于事简便的原则,破除规章制度的运行障碍,突出针对性和指导性,要务实管用;最后,必须坚决维护制度的严肃性和权威性。这需要完善监督制度,做好监督体系顶层设计,使制度执行中“暗门”、“天窗”无迹可寻,在制度的“笼子”里按规矩管人、管事、管权。

总之,廉洁政治生态的构建任重而道远,必须充分凝聚党内外共识,通过全社会的不懈努力,采取一系列行之有效的举措,把着力净化党内政治生态、开创党内政治生活新气象作为当前管党治党长期坚持的重要战略抓手和战略目标。要积极引导广大党员秉持问题意识和树立正确的价值观念,把从制度根子上营造清廉的从政环境贯穿于全面从严治党的全过程,真正推动党的建设不断从“宽松软”走向“严实硬”。

参 考 文 献

- [1] 习近平. 在第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的讲话[M]//中共中央文献研究室. 习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编. 北京:中央文献出版社,2015.
- [2] 习近平. 在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话[N]. 人民日报,2014-10-09(2).
- [3] 习近平. 深化改革巩固成果积极拓展不断把反腐败斗争引向深入[N]. 人民日报,2015-01-14(1).
- [4] 中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报[N]. 人民日报,2016-10-27(1).
- [5] 牛君,季正聚. 试析政治生态治理与重构的路径[J]. 中共中央党校学报,2015,19(4):82-88.

- [6] 习近平. 习近平主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会时的讲话[N]. 人民日报, 2015-02-17(2).
- [7] 习近平. 坚持全面从严治党依规治党创新体制机制强化党内监督[N]. 人民日报 2016-01-13(1).
- [8] 习近平. 习近平谈治国理政[M]. 北京: 外文出版社, 2014.
- [9] 习近平. 在参加十二届全国人大三次会议江西代表团审议时的讲话[N]. 京华时报, 2015-03-07(3).
- [10] 习近平. 在参加十二届全国人大三次会议吉林代表团审议时的讲话[N]. 人民日报, 2015-03-10(1).
- [11] 中共中央文献研究室. 十八大以来重要文献选编: 上[M]. 北京: 中央文献出版社, 2014.
- [12] 刘云山. 努力营造良好的政治生态[N]. 学习时报, 2015-05-18(14).
- [13] 刘少奇. 人的阶级性[EB/OL]. [1946-6]. 人民网·中国共产党新闻网, <http://cpc.people.com.cn/GB/69112/73583/73601/74108/5039672.html>.
- [14] 习近平. 坚持从严治党落实管党治党责任把作风建设要求融入党的制度建设[N]. 人民日报, 2014-07-01(1).
- [15] “数读”2015年中央反腐“成绩单”[EB/OL]. [2016-01-13]. 人民网·中国共产党新闻网, <http://fanfu.people.com.cn/n1/2016/0113/c64371-28047862.html>.

The Restructuring of a Good Political Ecology in the Light of Comprehensively Strengthening Party Discipline

SHEN Ze-jun

(School of Marxism, Anhui Normal University, Wuhu 241000, China)

Abstract: In the speech at the celebration of the 95th anniversary of the founding of the Communist Party of China, General Secretary Xi made a clear statement of staying true to the mission taken up by the CPC 95 years ago and continuing to move forward. He insists on strengthening and regulating the intra-Party political life as the foundation to comprehensively strengthen Party discipline and calls for a complete purification of the intra-Party political ecology. Under the new situation, the restructuring of a good political ecology is the key proposition to comprehensively strengthen Party discipline, and an important content of Xi Jinping's thought of enforcing strict governance of the Party. It is the basic premise to restructure political ecology to grasp accurately the era connotation and its scientific orientation in the light of comprehensively strengthening Party discipline. Accordingly, it is necessary to rectify the Party spirit, render the Party and government officials the responsible subjects, make most use of the legal system as the weapon so as to struggle against corruption, establish new principles and regulations when eradicating the rot and so on.

Key words: comprehensively strengthen Party discipline; reconstruction of good political ecology; path

【编辑 吴晓利】