

# 论新时代坚持党中央权威和集中统一领导 之政治内涵

唐吉意

(西南大学 政治与公共管理学院,重庆 400715)

**摘要:**“坚持党中央权威和集中统一领导”作为党的最高政治原则,集中体现在早期马克思主义经典作家的论断和历届党中央领导集体的重要论述中,特别是党的十八大以来习近平总书记对此作出的重要论述进一步丰富了其政治内涵。从内在逻辑来看,坚持党的领导首先是坚持党中央集中统一领导;维护党的权威首先是维护党中央权威;维护党中央权威和坚持党中央集中统一领导有机统一。从重要意义来看,新时代坚持党中央权威和集中统一领导是党的政治建设的首要任务,是党的政治领导的根本要义,是全面从严治党的迫切要求。新时代坚持党中央权威和集中统一领导要求全党必须切实增强“两个维护”,牢固树立“四个意识”,严格遵循“四个服从”,深入推进“全面从严治党”,以捍卫党在中国特色社会主义事业中的领导核心地位,为实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强政治保障。

**关键词:**新时代;党中央权威;集中统一领导;政治内涵

**中图分类号:**D665      **文献标识码:**A      **文章编号:**1008 - 7192(2020)01 - 0015 - 08

中国共产党自成立以来,就确立了“坚持党中央权威和集中统一领导”的最高政治原则。从早期马克思主义经典作家的论断和历届党中央领导集体的重要论述中可见,“坚持党中央权威和集中统一领导”是党在中国革命、建设、改革实践过程中一以贯之的优良传统和始终禀赋的政治优势,因而有着深刻的政治内涵。党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,社会主要矛盾发生转变,党和国家事业发展站在新的历史方位上。面对新的问题和挑战,中国共产党必须在新时代继续秉承初心、牢记使命,加强党的自身建设、尤其是党的政治建设以保证党和国家事业发展继续向前。新时代加强党的政治建设,必须首先坚持党中央权威和集中统一领导。这根本关系到党执政地位的巩固、人民根本利益的实现和国家事业的发展。为此,全党必须在切实增强“两个维护”、牢固树立“四个意识”、严格遵循“四个服从”和深入推进“全面从严治党”上下功夫,确保全党服从中央,以此捍卫党在中国特色社会主义事业中的领导核心地位。新时代要更好领会、参透、践行“坚持党中央权威和集中统一领导”之政治内涵,就要深刻从历史溯源、内在逻辑、重要意义和实践要求几个方面准确把握“坚持党中央权威和集中统一领导”。这不仅使我们能更加深入认识党的本质属性,而且能使我们更加紧密团结在党的周围,坚定不移坚持中国特色社会主义事业在党的全面领导下继续向前推进。

党”上下功夫,确保全党服从中央,以此捍卫党在中国特色社会主义事业中的领导核心地位。新时代要更好领会、参透、践行“坚持党中央权威和集中统一领导”之政治内涵,就要深刻从历史溯源、内在逻辑、重要意义和实践要求几个方面准确把握“坚持党中央权威和集中统一领导”。这不仅使我们能更加深入认识党的本质属性,而且能使我们更加紧密团结在党的周围,坚定不移坚持中国特色社会主义事业在党的全面领导下继续向前推进。

## 一、新时代坚持党中央权威和集中统一领导的历史溯源

中国共产党历经近百年的创党建党壮党岁月,在革命时期、建国时期、改革时期直至迈入新时代,始终把“维护党的权威”和“坚持党的领导”作为一切工作之首要。这形成了党强大的政治力量、独特

收稿日期:2019-02-28

基金项目:中国特色社会主义理论体系研究中心重大项目;中央马克思主义理论研究和建设工程 2017 年重大项目“关于民主集中制的理论与实践研究”(2017YZD14)

作者简介:唐吉意(1994-),男,西南大学政治与公共管理学院硕士研究生,研究方向为政治学理论与中国政治发展。E-mail:823410764@qq.com

的政治优势,旗帜鲜明地体现了党的政治本质,为新时代坚持党中央权威和集中统一领导奠定了基础。

### 1. 早期马克思主义经典作家论断

“党的权威和集中统一领导”是早期马克思主义经典作家围绕论述的重要内容。马克思恩格斯在指导第一国际开展工人运动、总结巴黎公社失败教训时,便阐述了关于加强党的权威和集中统一领导之必要性。1872年9月,马克思在阿姆斯特丹群众大会上指出:“面临柏林会议,把权力高度地集中在总委员会手中具有迫切的必要性。”<sup>[1]714</sup>“海牙代表大会认为加强总委员会的权力并且为了当前的斗争而把活动集中起来是适当的和必要的,因为分散会使这种活动没有成果。”<sup>[1]178</sup>恩格斯基于巴黎公社就同样问题指出:“巴黎公社遭到毁灭,就是由于缺乏集中和权威。”<sup>[1]376</sup>在《论权威》中,恩格斯进一步指出:“一方面是一定的权威,不管它是怎样造成的,另一方面是一定的服从,这两者,不管社会组织怎样,在产品的生产和流通赖以进行的物质条件下,都是我们所必需的。”<sup>[1]341</sup>同样,列宁在领导布尔什维克武装夺取政权、巩固苏维埃政权时特别看重“党的集中统一领导”,强调“铁的纪律”之于无产阶级政党至关重要。在领导俄国进行革命过程中,列宁始终认为“铁的纪律”是强化无产阶级政党的核心,“应当建设一个集中统一、组织严密、纪律严明的党,通过组织的统一来保证党的坚强团结和步调一致”<sup>[2]</sup>。在恢复国家经济建设的过程中,列宁就布尔什维克党的纪律问题提出要求:“现在的任务是要把无产阶级所能集中的一切力量,把无产阶级的绝对统一的力量都投到经济建设这一和平任务上去,都投到恢复被破坏了的的生产这一任务上去。这里需要有铁一般的纪律,铁一般的组织,否则,我们不仅支持不了两年多,甚至连两个月也支持不了。”<sup>[3]121</sup>

早期马克思主义经典作家关于“党的权威和集中统一领导”之相关论述不仅客观揭示了无产阶级政党维护权威和坚持集中统一领导的必要性、正确性,也为中国共产党在革命、建设及改革时期提供了理论指导,为新时代提出并践行“坚持党中央权威和集中统一领导”奠定了基础。

### 2. 中共成立以来关于“党的权威和集中统一领导”的重要论述

#### 导”的重要论述

中国共产党在继承马克思主义关于“党的权威和集中统一领导”思想的基础上,更是于革命、建设、改革时期对“坚持党中央权威和集中统一领导”作了大量论述。

在以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体领导下,中共中央在1948年发出了旨在加强中央决策集权的《关于严格执行报告制度的指示》,指示要求各部门、地方必须严格执行和完备报告制度。1954年召开的七届四中全会批判了以高岗、饶漱石为典型的反党分子,明确了党集中统一领导的基本原则。会议通过的《关于增强党的团结的决议》指出:“党的团结是党的生命,是马克思列宁主义的基本原则,破坏党的团结就是违反马克思列宁主义的基本原则,就是帮助敌人来危害党的生命。”<sup>[4]128</sup>

在以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体领导下,党中央提出全党必须实事求是、解放思想,以经济建设为中心,坚持改革开放、四项基本原则。其中坚持“四项基本原则”为维护党中央权威和坚持党的集中统一领导牢固了根基。1983年,党中央召开十二届二中全会通过了关于全面整顿党的作风与组织的《关于整党的决议》,《决议》指出:“我们党的全部历史表明,保持思想上政治上的高度一致,是夺取革命和建设胜利的基本条件。”<sup>[5]393</sup>

在以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体领导下,党建工作迈上新台阶。江泽民提出“三个代表”重要思想,明确了党在建设社会主义事业中的核心地位,为坚持党中央权威和集中统一领导作出了丰富的理论阐释和深刻的实践指导。党的十六大以来,在以胡锦涛为总书记的党中央领导下,全党用科学发展观看待党的进步和发展,明确党的集中统一领导,强调党的团结一致。胡锦涛指出:“要把十几亿人思想和力量统一和凝聚起来,齐心协力发展中国特色社会主义,没有中国共产党坚强统一的领导是不可设想的。”<sup>[6]169</sup>

关于“党中央权威和集中统一领导”,党在理论与实践上进一步丰富了其政治内涵,即坚持党中央权威和集中统一领导始终是党坚持正确政治方向、坚定正确政治立场、严守政治纪律和政治规矩的最高政治原则。这为新时代坚持党中央权威和集中统一领导指明了方向、明确了立场、规制了纪律和

规矩。

### 3. 党的十八大以来习近平总书记重要论述

新时代条件下建设和发展中国特色社会主义,要求党以更高政治能力应对各种尖锐矛盾、复杂问题,特别是在面临自身建设存在的短板时,必须以壮士断腕的决心和勇气予以坚决制止和纠正,并从源头上始终保持党的纯洁性、权威性和集中性。习近平总书记指出:“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量,提出新时代党的建设总要求,突出政治建设在党的建设中的重要地位。”<sup>[7]20</sup>党的政治建设是根本性建设,新时代强化党的领导、深化党的建设必须把党的政治建设摆在首位。“党的十九大把党的政治建设摆在突出位置,强调党的政治建设是党的根本性建设,这是有深远考虑的,也是有充分理论和实践依据的。要坚持党中央权威和集中统一领导,增强“四个意识”,做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决杜绝。”<sup>[8]</sup>加强党的政治建设,目的之一就是强化政治领导;加强党的政治建设,又必须坚持和加强党的全面领导。因而深化党的建设、强化党的领导必须始终首先加强党的政治建设,特别是坚持党中央权威和集中统一领导。为此,全党要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,把维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则和根本政治规矩来执行。可见,习近平总书记关于“党中央权威和集中统一领导”的重要论述既科学总结了党在坚持党中央权威和集中统一领导过程中的理论观点及实践经验,又将“坚持党中央权威和集中统一领导”于新时代提升至新高度,更具时代性的政治内涵。

## 二、新时代坚持党中央权威和集中统一领导的内在逻辑

新时代坚持党中央权威和集中统一领导的政治内涵集中体现为其作为继承马克思主义政党建设思想和党关于“坚持党中央权威和集中统一领导”重要论述而形成的理论成果、在党的十八大以来治国理政实践中形成的实践要求所具有的政治理论与实践的科学性、时代性。一方面,其内在逻辑

是对内容本身的系统建构和有机整合;一方面,其内在逻辑集中反映出马克思主义政党的本质属性是坚持党中央权威和集中统一领导。

### 1. 坚持党的领导,首先是坚持党中央集中统一领导

何为政党?从宏观理论上讲,政党是一定社会利益集团借以代表和表达其利益,并通过参与国家政治生活或掌握国家权力以实现其利益的政治组织<sup>[9]</sup>。可见任何一个政党组织都有其鲜明的政治目的、制度化的政治主体、可依附的政治客体,并在此基础上进行政治实践以实现自身利益。这构成了政党的本质属性,本质属性则成为界别政党的关键所在。“坚持党的领导”,就是中国共产党本质属性的重要体现。从目的上看,政党始终是围绕自身发展和价值实现而展开政治活动的。中国共产党作为马克思主义政党,在自身发展方面是为巩固自身政权,在价值实现方面是为领导人民得到彻底解放。对于中国共产党而言,巩固自身政权与领导人民得到彻底解放是统一的:要彻底解放人类和实现人的自由全面发展现阶段必须巩固党的政权,即坚持党的领导。为此,中国共产党必须依靠集中统一的领导方式维持党内秩序、维系自我生命、整合强大权力、塑造内生权威以使党始终恪守初心、不负使命;从主体上看,作为执政党的中国共产党有着区别于其他松散型政治组织的、唯一能够有效整合社会资源的政治力量,因而居于建设和发展社会主义事业的领导核心地位。坚持党中央权威和集中统一领导自然成为其进行一切工作之首要。从客体上看,“人民创造历史”的唯物史观深刻诠释着马克思主义政党赖以生存的根基就是广大人民群众。正是由于“党的根基在人民,血脉在人民,力量在人民”<sup>[10]47</sup>,因而一切“以人民为中心”就成为中国共产党的根本立场和核心价值。事实证明,人民事业只有在党的领导下才会越来越好,而首先坚持党中央权威和集中统一领导才会使党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力得到不断增强。从实践上看,在人类社会发

之于全党、全国的核心地位。

总而言之,马克思主义政党的本质属性决定了中国共产党在新时代条件下,加强党的政治领导必须首先坚持党中央集中统一领导。“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。坚持党的领导,首先是坚持党中央权威和集中统一领导,这是党的领导的最高原则,任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。”<sup>[12]</sup>坚持中国共产党的领导,首先是坚持中国共产党中央委员会集中统一领导。中国共产党中央委员会是中国共产党全国代表大会产生的中共核心权力机构。党中央凝聚了全党同志的集体意志,不仅代表了全国各族人民的根本利益,还引领着社会主义事业的整体前进方向。

## 2. 维护党的权威,首先是维护党中央的权威

权威普遍存在于人类社会,“一方面是一定的权威,不管它是怎样形成的,另一方面是一定的服从,这两者都是我们不得不接受的,而不管社会组织以及生产和产品流通赖以进行的物质条件是怎样的”<sup>[13]276</sup>。由于政党作为政治体系中最频繁接触公共权力的政治组织,因而研究政治权威一般是以政党权威为对象的。亨廷顿指出:“许多发展中国家出现的权力和权威的真空或许可由个人魅力型领袖或军事力量来填补。然而,只有政治组织才能永久地填补它。”<sup>[14]444</sup>显然,政党于政治体系而言至关重要,而政治权威需要政党来塑造。从马克思主义权力观来看,政党(特别是执政党)的长期存在,权威来源和塑造权威过程的合法性、合理性是其关键。中国共产党作为马克思主义政党,其权威根本来源于人民群众的认同,其塑造权威过程始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。这深刻表明,中国共产党的本质属性决定了自身政治权威的来源和塑造都是以人民为中心,人民作为历史的创造者和社会实践的主体,具有无可替代的绝对正义性。同时,党通过依法治国使得党的权威有法可依、有理有据。因此,中国共产党代表了最广大人民的根本利益,从而成为我国唯一合法的拥有绝对权威的执政党。既然党的权威来源于人民,那么塑造权威的过程就需要使权威不变样、不走形、不异化。这就要求权力必须是集中统一的。中国共产党的历史证明,在实践中形成坚强的中央领导集体并维护这个集体的权威,对我们这

样的大党、大国尤为重要<sup>[15]</sup>。中国共产党中央委员会作为中国共产党全国代表大会产生的中共核心权力机构,是集全党共识并将其转化为国家意志的领导核心,是执政党权威集中所在,因而维护党的权威首先应维护中国共产党中央委员会的权威。习近平总书记强调:“必须维护党中央权威,决不允许背离党中央要求另搞一套,全党同志特别是各级领导干部在任何时候任何情况下都必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。”“维护党中央权威”既是党生存发展的内在要求,也是推进新时代党和国家各项事业发展的根本原则之一。“维护党中央权威”不仅体现了马克思主义政党的本质属性和坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的原则要求,更成为新时代中国共产党走在时代前列、永久团结统一的内在保证。立足新时代中国特色社会主义实践,维护党的权威必须坚决维护习近平总书记的核心地位,维护党中央权威和集中统一领导。

## 3. 维护党中央权威和坚持党中央集中统一领导有机统一

新时代提出“坚持党中央权威和集中统一领导”的重要思想,是党在不断实践中逐步摸索、深刻总结而来的。“坚持党中央权威和集中统一领导”指出既要维护党中央权威,也要坚持党中央集中统一领导,表明“维护党中央权威”和“坚持党中央集中统一领导”是一个有机整体中互为补充的两个方面。因而“维护党中央权威”和“坚持党中央集中统一领导”之间具有清晰严谨的内在逻辑,并体现出合目的性与合规律性的有机统一。

(1)合目的性。维护党中央权威与坚持党中央集中统一领导互为合目的性。即坚持党中央集中统一领导的目的是维护党中央的权威,而维护党中央权威的目的也是为了更好地坚持党中央的集中统一领导。原因在于,党中央的权威是党坚持党中央集中统一领导的权力来源与执行基础;党中央的集中统一领导是党维护党中央权威的政治保障和必要途径。政党作为一种运用公共权力的政治组织普遍存在于社会中,而政党权力几乎是建立在具有合法性、合理性的政治权威上的。一方面,坚持党中央集中统一领导是一种政治权力的具体运用,而要实现党中央集中统一领导就必须以党中央权

威为基础,这种权威根本来自于广大人民群众의充分认同,体现为人民群众的根本信任和全党同志的坚决服从;一方面,维护党中央权威并不表示党中央的权威是自然发生或随意而生的,权威的产生应当是通过权力塑造形成的。值得注意的是,党中央权威不能是对自身的随意塑造,而需要通过坚持和加强党中央集中统一领导使自身更具合法性、合理性。这也是中国共产党在长期实践中形成的优良传统和独特优势。

(2)合规律性。维护党中央权威与坚持党中央集中统一领导互为合规律性。既然维护党中央权威与坚持党中央集中统一领导互为合目的性,这就意味着两者之间必定也是互为合规律性的,即维护党中央权威能够加强党中央集中统一领导,而坚持党中央集中统一领导能够维护党中央的权威。坚持党中央集中统一领导是马克思主义政党的政治优势,需要首先将权力集中、统一起来,以形成强有力的领导权,这是对权力运行方式的改变;其次这种领导权的关键还是在于必须行之有效,换言之,权力能够得到充分执行以及权力运行方式能够得到充分展示。这就需要形成一种允许权力集中统一且权力运行方式能够得到有效执行的政治基础,即政治权威。由于权威的作用力和影响力要比权力的作用力和影响力更加持久<sup>[16]</sup>,因而要保证党中央集中统一领导得到长期坚持,需要维护党中央权威。同理,坚持党中央集中统一领导本身就是一种马克思主义政党维护党中央权威的方式:一是人民群众赋予党的权威需要党不断强化和巩固领导权才能在保证不变的基础上获得更多,党中央是全党之核心,也是核心权威所在,全党自然需要首先坚持党中央集中统一领导。二是地方各级和各级部门的权威都来自党中央的权威,为防止出现权威真空、权力滥用和权责紊乱现象,就必须坚持党中央集中统一领导以维护党中央的权威。

### 三、新时代坚持党中央权威和集中统一领导的重要意义

中共中央在《关于加强党的政治建设的意见》中指出,坚持和加强党的全面领导,最重要的是坚决维护党中央权威和集中统一领导<sup>[17]</sup>。新时代坚

持党中央权威和集中统一领导在关于党的政治建设、政治领导以及全面从严治党问题上有着十分重要的意义。

#### 1. 坚持党中央权威和集中统一领导是新时代党的政治建设的首要任务

党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果。保证全党服从中央,坚持党中央权威和集中统一领导,是党的政治建设的首要任务<sup>[7]62</sup>。作为党的建设总体布局中的“灵魂”和“根基”,抓好党的政治建设事关重大。政治性是马克思主义政党的本质属性,从政治上建党是必然逻辑。事实证明,在涉及诸多问题时,党的政治建设是管总管根本的,若不用好这个“总开关”,将会给党自身带来毁灭性打击。当前,国际局势波谲云诡、国内社会矛盾凸显,作为执政党的中国共产党在深入推进党的建设新的伟大工程时应首先加强党的政治建设。因为只有在政治上为党的自身建设奠定基调、找准方向、守住底线、明确原则,才能确保党的路线方针政策不偏离、不脱轨。新时代加强党的政治建设必须首先坚持党中央权威和集中统一领导,这是党的政治建设自身决定的。进一步而言,党的政治建设应首先从党中央这个全党的核心开始,只有党中央权威和集中统一领导得到维护,才能促成党的政治建设和其他建设稳步、有序推进。作为党的政治建设的首要任务,坚持党中央权威和集中统一领导旨在明确政治方向、站稳政治立场、把握政治大局、提高党的政治能力,确保全党服从中央,铸造党的建设之魂魄、扎牢党的建设之根基。

#### 2. 坚持党中央权威和集中统一领导是新时代党的政治领导的根本要义

既然政治属性是党的第一属性,那么坚持党的领导首先应是坚持党的政治领导。坚持党的政治领导,最重要的是坚持党中央权威和集中统一领导<sup>[18]</sup>。一是“坚持党中央权威和集中统一领导”体现的是我们党作为马克思主义政党在领导方式上极其强调政治领导。坚持党中央权威和集中统一领导明确了我国的最高政治领导力量是中国共产党,而党中央在全党的核心地位进一步表明全党的最高政治领导力量是中国共产党中央委员会,因此坚持党的领导根本在于坚持党中央权威和集中统

一领导。二是“坚持党中央权威和集中统一领导”凸显了我们党作为社会主义国家的执政党在领导能力上具有独特政治优势。中国共产党成为执政党,是历史和人民的选择,也是党不断强化自身政治领导能力的要义所在。进入新时代,党的政治领导更成为党团结带领人民破除万难的制胜法宝,党必须首先从自身加强党中央权威和集中统一领导开始,只有这样才能从源头上保证党的团结,进而使全国各族人民团结在党的周围。

### 3. 坚持党中央权威和集中统一领导是新时代全面从严治党党的迫切要求

“管党治党”一直以来都是党加强自身建设的内在要求,也是党在任何时候都面临的重大课题。作为长期执政的马克思主义政党,党的自身建设直接关系党和国家事业的发展。从党自身来看,如果管党不力、治党不严,人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决,那我们党迟早会失去执政资格,不可避免被历史淘汰<sup>[19]43</sup>。所以党不仅要管党,还要全面从严治党。党的十八大以来,全面从严治党虽取得显著成效,对腐败分子形成常规高压态势,有力遏制了党内腐败现象的发生,但仍有许多腐败案件层层叠起,不少党员干部背弃理想信念、违反党纪国法、变相攫取资源,其中更有一些原来党的高级领导干部阳奉阴违、对抗组织、心存侥幸,不收手不收敛不知止,做政治上的两面人,全然不把党和人民放在心上。这就迫切要求加大力度管党治党。因此,深入长期推进全面从严治党向着纵深发展是必然。全面从严治党必须把“坚持党中央权威和集中统一领导”贯穿自身方方面面,做到党管党、党中央管全党;党治党,党中央治全党。习近平总书记指出,要治理好我们这个大党……保证党的团结和集中统一至关重要,维护党中央权威至关重要<sup>[20]</sup>。没有党中央的权威和集中统一领导,全面从严治党就不会“严”,就“治”不好,就会没有原则、没有旗帜、没有凝聚力,就会造成官僚主义、山头主义、分散主义。因此,坚持党中央权威和集中统一领导作为管党治党的根本政治立场,在深入推进全面从严治党过程中明确了党的政治属性,确保了党的政治方向,确立了党的政治规矩,指明了党的政治原则。

## 四、新时代坚持党中央权威和集中统一领导的实践要求

坚持党中央权威和集中统一领导终归要落至实践。新时代,我们党肩负的历史使命更加繁重、身处的执政环境日益复杂、面临的突出矛盾不断增多,这急需从党的自身建设出发来加强党的政治建设,特别是加强党中央权威和集中统一领导。为此,全党必须切实增强“两个维护”,牢固树立“四个意识”,严格遵循“四个服从”,深入推进“全面从严治党”,确保我们党在实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的征程中始终成为坚强领导核心。

### 1. 切实增强“两个维护”

“两个维护”是党的建设的重要原则,是党的政治建设的首要任务。坚持党中央权威和集中统一领导必须从思想与行动上切实增强“两个维护”。在思想上,全党必须用“两个维护”武装头脑,时刻学习党章、党纪、党规和党的理论,坚定理想信念,与以习近平同志为核心的党中央保持一致,找准政治方向、站稳政治立场、秉承政治观念,提高理论水平,提升党性修养。在行动上,“两个维护”应由理论指导变为实际行动,成为实实在在的举措。但凡任何政治问题,全党同志都必须立场坚定、态度坚决、旗帜鲜明,做讲政治、守规矩、有底线的共产党人,在任何时候都必须把“两个维护”贯穿至做人、谋事、创业的全过程和修身、用权、律己的全方面,让“两个维护”成为自觉意识、自发观念、主动要求和积极行动。

### 2. 牢固树立“四个意识”

习近平总书记强调:“必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉维护党中央权威和集中统一领导。”<sup>[7]20</sup>“四个意识”事关党在中国特色社会主义事业中的领导核心地位。因此坚持党中央权威和集中统一领导必须牢固树立“四个意识”:全党应坚持正确政治方向、政治立场,在思想上政治上行动上始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致;要以大局为重,洞悉世情国情党情,明确党的工作中心和国家事业全局,提高政治站位,时刻设身处地地站在党和国家层面看待问题、理解问题,自觉服从以习近平总书记为核心的

党中央集中统一领导;要毫不动摇地捍卫和巩固党在国家建设发展事业中的领导核心地位和党中央在全党的领导核心地位,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位;要以高标准严要求自觉向以习近平总书记为核心的党中央看齐,深刻领会党中央的精神指示,坚决执行党的路线方针政策,认真履行党员义务与责任,在弄懂学通习近平新时代中国特色社会主义思想上下气力。

### 3. 严格遵循“四个服从”

作为马克思主义政党的中国共产党,内在要求党员必须具备高度自觉性来维护党的权威性、净化党的纯洁性、提升党的战斗力。关键就是要自觉服从以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导。“四个服从”是民主集中制原则的重要内容,是确保党中央权威和集中统一领导得到始终坚持的纪律原则。严格遵循“四个服从”,要求党员个人服从党的组织,少数服从多数,下级组织服从上级组织,全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。以习近平总书记为核心的党中央居于全党之核心,严格遵循“四个服从”最核心在于要保证全党在党员身份、组织层级、党内制度、党纪党规等方面服从以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导。离开了“四个服从”,党中央权威就无从谈起,全党就会成为一盘散沙,难以经受大风大浪的考验,中国特色社会主义事业会因此遭受重创<sup>[15]</sup>。

### 4. 深入推进“全面从严治党”

新时代坚持党中央权威和集中统一领导是党推进中国特色社会主义事业发展的根本保证。这既是中国共产党的本质属性决定的,也是党在长期实践中所锻造的。要确保始终坚持党中央权威和集中统一领导,必须深入推进“全面从严治党”:要求全党必须讲政治,强化政治担当、责任担当;尊崇党章党规,严格执行新形势下党内政治生活若干准则,落实民主集中制的各项制度,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,营造风清气正的良好政治生态,坚决服从党中央集中统一领导;坚守政治纪律与政治规矩,时刻对照检查,深刻展开批评与自我批评,始终牢记和执行坚持党中央权威和集中统一领导这一最根本政治规矩和最高政治原则;要强化党内监督,明确“坚持党中央权威和集中统一领导”这一党内监督的主要内容,在以

习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,认真落实党内监督条例,强化监督责任,完善监督体系,实现自上而下的监督和自下而上的监督相结合,把党内监督作为维护党中央权威和集中统一领导的根本方式贯穿“全面从严治党”的始终。

## 五、结 语

“坚持党中央权威和集中统一领导”是我们党在长期实践中形成的优良传统和独特优势。新时代坚持党中央权威和集中统一领导必须深刻认识维护党中央权威与坚持党中央集中统一领导之间的有机统一,这对于加强党的政治建设、政治领导以及管党治党有着重要意义。为此,全党必须切实增强“两个维护”、牢固树立“四个意识”、严格遵循“四个服从”和深入推进“全面从严治党”,以捍卫党在中国特色社会主义事业中的领导核心地位,为实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强政治保障。

## 参 考 文 献

- [1] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯全集[M]. 北京:人民出版社,1974.
- [2] 列宁. 列宁全集[M]. 北京:人民出版社,1984.
- [3] 列宁. 列宁选集:第4卷[M]. 北京:人民出版社,2012.
- [4] 中共中央文献研究室. 建国以来重要文献选编:第五册[M]. 北京:中央文献出版社,1993.
- [5] 中共中央文献研究室. 十二大以来重要文献选编:上[M]. 北京:人民出版社,1986.
- [6] 胡锦涛. 胡锦涛文选[M]. 北京:人民出版社,2016.
- [7] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[M]. 北京:人民出版社,2017.
- [8] 新华社. 习近平春节前夕赴四川看望慰问各族干部群众[EB/OL]. [2018-02-13]. <http://cpc.people.com.cn/n1/2018/0213/c64094-29823185.html>.
- [9] 林尚立. 政党、政党制度与现代国家——对中国政党制度的理论反思[J]. 复旦政治学评论,2009(5):7-23.
- [10] 中共中央文献研究室. 十八大以来重要文献选编:上[M]. 北京:中央文献出版社,2014.
- [11] 叶笃初,卢先福. 党的建设辞典[M]. 北京:中共中央党史出版社,2009.
- [12] 习近平. 在全国组织工作会议上的讲话[M]. 北京:人民出版社,2018.

- [13] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯选集:第3卷[M]. 北京:人民出版社,2012.
- [14] 塞缪尔·亨廷顿. 变革社会中的政治秩序[M]. 北京:华夏出版社,1988.
- [15] 栗战书. 坚决维护党中央权威[N]. 人民日报,2016-11-15(06).
- [16] 俞可平. 权力与权威:新的解释[J]. 中国人民大学学报,2016(3):40-49.
- [17] 中共中央关于加强党的政治建设的意见[N]. 人民日报,2019-02-28(03).
- [18] 习近平. 把党的政治建设作为党的根本性建设 为党不断从胜利走向胜利提供重要保证[N]. 人民日报,2018-07-01(01).
- [19] 习近平. 习近平谈治国理政:第2卷[M]. 北京:外文出版社,2017.
- [20] 中共中央政治局召开民主生活会 中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话[N]. 人民日报,2016-12-18(01).

## On the Political Connotation of Upholding the Party Central Committee's Authority and its Centralized and Unified Leadership in the New Era

TANG Ji-yi

(School of Political Science and Public Administration, Southwest University, Chongqing 400715, China)

**Abstract:** As the supreme political principle of the Party, the mission to uphold the Party Central Committee's authority and its centralized, unified leadership is embodied in the assertions of early Marxist classic writers and also the important discourses of the leadership groups of all previous CPC Central Committees. Especially the important exposition made by General Secretary Xi Jinping since the 18th CPC national congress has further enriched its political connotation. From the perspective of internal logic, it is primary to adhere to the centralized and unified leadership of the CPC Central Committee as for upholding the leadership of the party, and safeguard the authority of the CPC Central Committee in regard to maintaining the authority of the party, both of which should be integrated organically. In terms of importance, upholding the authority of the CPC Central Committee and its centralized and unified leadership should be taken as the foremost task of Party's political construction, the fundamental essence of Party's political leadership, and the urgent requirement of Party's comprehensive and strict governance. The execution of this task in the new era requires that the whole party practically strengthen the "two maintenances", firmly establish the "four consciousnesses", strictly follow the "four obediences" and deepen the efforts to "comprehensively govern the party with strict discipline", so as to defend the core of leadership of the Party in the cause of socialism with Chinese characteristics and provide strong political guarantee to achieve "two Centenary Goals" and the Chinese dream of national rejuvenation.

**Key words:** the new era; the authority of the CPC central committee; centralized and unified leadership; political connotation

【编辑 吴晓利】