

【习近平新时代中国特色社会主义思想研究】

DOI:10.15986/j.1008-7192.2023.06.003

# 习近平调查研究观的生成基础、价值特性和路径要诀

粟显淇,傅慧芳

(福建师范大学马克思主义学院,福建福州350117)

**摘要:**调查研究是谋事之基、成事之道。近百年来,中国共产党人坚持调查研究这一重要传家宝,在各个历史时期通过调查研究了解中国国情,保证了党的路线方针政策和各项决策的正确制定与贯彻执行,开辟了一条中国革命、建设、改革和复兴之路。当前中国正值百年未有之大变局和深入推进中国式现代化的关键节点,习近平总书记高度重视调查研究工作,把解决新矛盾新问题作为调查研究的着眼点,强调调查研究是科学决策的过程、是领导干部必备的基本功、是密切联系群众的重要途径,体现了坚持调查研究依靠人民、坚持调查研究为了人民、坚持调研成果由人民检验的价值特性。新时代大兴调查研究之风必须坚持党的群众路线、坚持实事求是、坚持问题导向、坚持攻坚克难、坚持系统观念的实践路径。考察中国共产党百年调查研究思想发展历程,把握习近平调查研究观的生成基础和蕴含的价值特性,深入总结和全面把握新时代大兴调查研究之风,具有十分重要的现实指导意义。

**关键词:**习近平;新时代;调查研究;生成基础;价值特性

**中图分类号:**D61 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-7192(2023)06-0015-09

调查研究是谋事之基、成事之道。习近平总书记高度重视调查研究工作,强调中国共产党带领全国人民取得革命、建设和改革成功的重要传家宝。党的十八大以来,中国共产党人着眼于把握和解决世情、国情、党情的新变化新问题,将调查研究贯穿于治国理政的方方面面。新时代大兴调查研究之风体现了深厚的人民性特质,是中国共产党人对民主参与方式的一种创新。认真梳理和深入总结大兴调查研究之风的经验对全面建设社会主义现代化国家具有十分重要的意义。

党的十八大以来,大兴调查研究之风已成为学界研究的重点议题,形成了一系列较为丰富和成熟的研究成果。一是围绕领导人关于调查研究的理论与实践进行论述。韩强等<sup>[1]</sup>和刘大可<sup>[2]</sup>都对毛泽东调查研究思想的形成过程进行了较为完整的梳理,唐铁汉<sup>[3]</sup>认为邓小平关于深入进行调查,对以实现领导决策的民主化、科学化,进而推动改革开放和现代化建设的进程具有重大的现实意义。二是围绕习近平关于调查研究重要论述提出见解。

王高贺<sup>[4]</sup>认为调查研究的总体要求有全面、准确、深入的特点;朱小玲<sup>[5]</sup>从价值意蕴、问题导向、践履要求方面阐述调查研究的内在逻辑。三是对调查研究的实践要求进行探讨。赵开开等<sup>[6]</sup>认为坚持实事求是、坚持全面、深入、准确和有效的总体要求和坚持以人民为中心的工作导向是调查研究的基本原则;聂瑞筠等<sup>[7]</sup>强调调查研究要聚焦发展的突出矛盾和重大问题;刘先春等<sup>[8]</sup>指出调查研究要力戒形式主义和官僚主义、要学习和掌握正确方法、要保证调查研究经常化。可见,虽然学界在大兴调查研究之风的研究中取得了重大进展,但是仍然存在薄弱和不足之处,理论研究尚待进一步挖掘:一是理论研究有待深入,在理论溯源上,虽然对历任领导人调查研究的实践达成共识,但是缺乏相互间的关联性分析与总体性考量,呈现出零星而不系统的特点;二是研究方法有待拓展,通过文献梳理关于调查研究的相关论述,大多使用文本解读,缺乏鲜活的现实案例与真实的相关数据,基本停留在横向水平上,使得大兴调查研究之风缺乏客观性与历

收稿日期:2023-04-18

基金项目:国家社会科学基金项目“国家治理体系和治理能力现代化基础理论研究”(22VRC108)

作者简介:粟显淇(1995-),女,福建师范大学马克思主义学院博士研究生,研究方向为中国特色社会主义理论和实践;傅慧芳(1974-),女,福建师范大学马克思主义学院教授,研究方向为中国特色社会主义理论和实践。E-mail:714435288@qq.com

史性比照。因此,以学界现有亟待解决的问题为导向,从百年未有之大变局和深入推进中国式现代化的关键节点背景下出发,强化对习近平调查研究观的体系化阐释,整合并细化研究思路与方法,为加强当下的调查研究工作提供了思想指引和实践导向。

## 一、习近平调查研究观的生成基础

中国共产党在近百年领导人民进行革命、建设、改革的过程中,始终坚持把调查研究作为传家宝,将为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命,开创了一条具有中国特色的革命之路、建设之路、改革之路、复兴之路。迈步新时代,踏上新征程,世界百年未有之大变局加速演进,世情国情党情的深刻变化,社会主要矛盾的转化,迫切需要通过调查研究把握各类事件的本质和规律。

### 1. 调查研究是中国共产党的重要传家宝

坚持实事求是,全面、深入地开展调查研究,以准确的数据和调研资料来制定和执行正确的路线方针政策,是中国共产党在探索与实践中国特色社会主义道路的一条宝贵经验,特别是在面临关键道路抉择的时候,调查研究就是战胜重重困难挑战的制胜法宝。作为开展调查研究的行家里手,老一辈革命家为全党树立了典范。

(1)坚持调查研究走中国革命成功之路。毛泽东是大兴调查之风的开创者,在建党初期,他用大量时间深入贫苦农村和基层连队里开展土地问题调查、社会结构调查,并将获取到的农民运动和农村阶级的情况写入《中国社会各阶级的分析》和《湖南农民运动考察报告》里,这两份调研报告对党中央认识当前的具体国情具有指导性价值。大革命失败后,毛泽东深入群众完成《寻乌调查》《兴国调查》等调查报告,他开始意识到解决好农民的问题就是当时的主要矛盾,从而开辟了走农村包围城市、武装夺取政权的道路。仅在土地革命前7年,毛泽东开展了14次调查研究,为中国革命的胜利制定了正确的方针政策。毛泽东在《反对本本主义》提出的“没有调查就没有发言权”<sup>[9]791</sup>“不做正确的调

查同样没有发言权”<sup>[10]267-268</sup>“调查就像‘十月怀胎’,解决问题就像‘一朝分娩’。调查就是解决问题”<sup>[10]110-111</sup>成为经典论断。1941年,毛泽东出版了《农村调查》一书,阐述了为什么调查、如何调查、向谁调查等问题。在毛泽东的领导和推动下,同年8月1日中共中央颁布《关于调查研究的决定》和《关于实施调查研究的决定》两个文件,调查研究已经上升为全党集体意志的高度,把调查研究与认识中国国情、解决中国革命问题联系在一起。延安从上到下大兴调查研究之风,中央调查研究局着手对政治、经济、文化等各种具体情况开展调研,以张闻天带队的《杨家沟地主调查》、李卓然带队的《固临调查》为代表的调研成果最为扎实,为了解农村、农民等情况提供了非常丰富宝贵的第一手资料。毛泽东也在积极艰难的情况下,再次对陕甘宁边区的畜牧业、手工业、合作社、盐业等进行了全面调查研究,制定了“发展经济、保障供给”和公私兼顾等经济财政措施,保证了党和人民度过了抗日战争的最困难时期。

正是由于中国共产党人在深入细致的调查研究中把握到中国基本国情,认识到工人和农民是革命的主力军,才逐步摸索出一条具有中国特色的“农村包围城市,最后夺取全国胜利”的革命发展道路,并且研究分析苏、美等国的变化及共产国际对中国革命的态度,制定正确的革命方向和策略,这才决定了中国革命必然胜利。

(2)坚持调查研究走社会主义国家建设之路。新中国成立后,党面临着如何在世界人口最多的国家里开展社会主义改造。在社会主义建设时期,毛泽东仍十分重视调查研究,大小调研上百次,顺利完成“三大改造”。想要解决新的重大历史课题,只靠过去领导根据地建设的经验是不够的,加之西方国家对中国政治、经济等各方面进行孤立封锁,中国就向有着几十年社会主义建设经验的世界上第一个社会主义国家——苏联学习。从1950年起,中国派出了上百个代表团前往苏联负责考察学习各个领域的苏联经验,虽然这是由苏方主导考察行程,但是对祖国建设有着迫切愿望的共产党人积极请求增加对苏联建设实践的考察,调研过程有对苏联城市和大型工厂的进行调研,还经常交流从战争向平时时期转折过程中的经验,为党中央制定优先

发展重工业、加强国民经济的计划性等措施提供了苏联经验。

1955年底到1956年上半年,党中央以报告会、调研会、基层视察等形式,直接、全面掌握了中国各领域工作情况和面临的问题,意识到不能完全照搬苏联的老路,需要探索中国社会主义建设道路,形成了大兴调查研究之风的典范之作《论十大关系》。摸着石头过河的路并不好走,在50年代末由于不大注意调查研究,导致提出的一些口号和任务脱离了实际,突如其来的三年自然灾害,使中国经济遭受重创,党中央开始冷静总结不能完全照搬苏联模式,需要从中国实际国情出发。八届九中全会上毛泽东发表了以大兴调查研究之风为主旨的讲话,提出1961年要成为“实事求是年”“调查研究年”,强调“民主革命阶段,要进行调查研究,社会主义革命和建设阶段,还是要进行调查研究,一万年还是要进行调查研究工作”<sup>[11]262</sup>。由此,“大兴调查研究之风”从中央刮到了地方,蔚然成风,毛泽东带头亲自组织三个调查组,分别到浙江、湖南、广东调查研究,对工业、商业、教育、文艺等行业进行调查研究,探索适合中国的社会主义建设道路,奠定了“农业六十条”“工业七十条”“科研十四条”等重要文件的诞生,国民经济转入调整时期。

新中国成立初期,党和国家不仅重视经济建设,而且还强调要坚持民族平等与民族团结的方针,实行民族区域自治制度。从1950年起,中央人民政府先后组建西南、西北、中南等中央民族访问团、四川民族调查工作组等,在民族地区组织了大规模的调查研究、广泛开展民族识别工作。在调研中,访问团首先注重征求地方干部、上层人物的意见,利用各种机会进行实地考察,搜集当地文献资料,记录各族民众生活,形成了《南疆农村社会》等调查报告,为制定少数民族相关法律法规和开展民族政策宣传教育提供了宝贵的素材,为民族地区社会治理打下了牢固而坚实的基础。

(3)坚持调查研究走中国特色社会主义改革开放之路。在充满挑战和风险的改革开放伟大进程中,始终贯穿了调查研究在研究新情况、解决新问题的生动实践,很多影响深远的重大决策都来源于调查研究。粉碎“四人帮”后,中国该何去何从的难题摆在面前,人们根深蒂固地认为战争不可避免且

迫在眉睫,邓小平冷静观察和深入分析时代主题,及时实现了“战争与和平”认识的转变,为制定正确的应对策略提供基础,由此全国开始掀起大规模的调查研究热潮。

首先,史无前例的“洋调查研究”出国考察热潮如火如荼,1977年7月起,中央部委办代表团赴西欧、日本、新加坡、美国、马来西亚、缅甸等国家就经济、科学技术发展、企业管理等情况深入考察和交流,据统计短短三年间,考察团出访次数达360次、科教经贸代表团出访次数达472次。在对国外大量调研后,代表团察觉到中国与世界不断扩大的发展差距,了解世界发展动向,但也看到了中国发展的机遇和潜力,作出了改革开放的重大决策。1978年9月,邓小平在东北三省以及唐山、天津等地进行调研,此次调研成果“北方谈话”呼应了当时热议的真理标准问题大讨论,还为十一届三中全会奠定了思想和政治基础,推动了全党工作重心向经济建设转移。

改革开放步子稳步推进,党中央始终保持着调查研究的工作作风。1979年在调研基础上提出了“小康之家”“翻两番”等目标,次年还专门到几个省进行调查研究,调查实际可能性。1980年对安徽省凤阳县小岗村进行典型调研,总结经验,明确指出包产到户、包干到户都是社会主义集体经济的生产责任制,大胆推广家庭联产承包责任制。1983年在经济势头良好的江浙沪地区调研,提出“三步走”的发展战略,1984年,长达五年实地调研后决定进一步开放沿海经济特区,对外开放大格局的初步形成。

面对东欧剧变和苏联解体的惊人局势和西方发达国家联合向中国施压之际,1992年1月,邓小平晚年决定用一个多月时间在武昌、广东等南方多地调研,根据调研情况笃定了改革开放是正确的,求真务实的邓小平调查研究思想的原则贯穿在“南方谈话”中,发出了“我们办事情,做工作,必须深入调查研究,联系本单位的实际解决问题”<sup>[12]123</sup>等著名论断,明确表达了只有符合客观实际情况的调查研究,才能找到解决各种问题的善治良方,真正做出经得起历史和人民检验的实绩。

(4)坚持调查研究是中华民族伟大复兴之路。光荣传统代代相传。习近平每到一处任职都体察民情、倾听民声,从正定到福建、浙江、上海,积极推

行“四下基层”工作制度,即使是泥泞难走的偏远乡镇,也会走进去了解人民真实的生活生产情况。习近平指出:“正确的决策离不开调查研究,正确的贯彻落实同样也离不开调查研究。”<sup>[13]</sup>为了打赢脱贫攻坚战、全面实施乡村振兴战略,习近平身体力行,以调研开局开路,不断深入实际、发现问题,走遍全国14个集中连片特困地区,先后深入24个贫困村考察调研,几乎走遍了我国最贫困的地区。通过细致的调查研究,扶贫干部们到村到户、因户施策,形成以点带面的扶贫效应,做到了精准扶贫,让9899万贫困人口一道迈入小康社会,创造了彪炳史册的人间奇迹。此外,《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》等中央重大决策,都组织了若干调研组深入地方和部门进行全面的调查,在调查的基础上反复研究起草决定。

深入全面的调查研究也为党的二十大报告起草提供了丰富的依据。习近平在二十大报告起草伊始就强调要充分发扬民主,加强调查研究,集思广益。按照党中央部署,54个单位承担重点课题调研任务,围绕26个专题开展调研,形成80份调研报告,共计132.7万字<sup>[14]</sup>。党的二十大报告的起草还首次通过网络向全党全社会公开征求意见,广大网民积极建言献策达854.2万余条。

一部波澜壮阔的中国共产党百年发展史,就是一部调查研究的历史。中国共产党在每个阶段面临的不同挑战,都需要依靠调查研究找到创新之路,主观认识脱离客观实际,就会遭受挫折。实践证明,中国共产党之所以能从一个个充满困难和挑战的时期,走出一条成功的历史转折点之路,实事求是、立足国情的调查研究是选择正确方向的制胜法宝,中国共产党的调查研究将“人民之智”汇聚成“中国之智”,成就“中国之治”。

## 2. 解决新矛盾新问题是调查研究之风的着眼点

问题是时代的声音。奋进新时代,我国社会主要矛盾的变化,世界百年变局和世纪疫情相互交织,国际安全形势复杂多变,局部冲突和动荡频发,世界经济复苏乏力,新情况新问题层出不穷,新做法新经验不断涌现,这些不可预知的形势对党和国家工作提出了许多新要求。面对复杂多变

的国际和国内形势,以及以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴所面临的深层次矛盾和问题,我们更需要围绕党和国家工作面临的突出问题加强调查研究,习近平提出“全党大兴调查研究之风”<sup>[15]</sup>的重要论断,是解决新时代前进路上风浪考验的着眼点。

(1)新矛盾新问题亟待攻坚破解。习近平总书记在党的十九大报告中作出了重大判断:中国特色社会主义进入了新时代、我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾<sup>[15]</sup>。社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化,这个论断既是经过反复深入全面进行调查研究作出的结论,又是今后一切工作的方向和依据。因此,一系列长期积累及新出现的突出矛盾和问题亟待攻坚破解。

其一,人民日益增长的美好生活需要是调查研究的动力源泉。伴随改革开放的脚步,我国经济跃居世界第二,我国国际地位的不断提高,人民对生活的需要发生了质的变化,人民在民主、法治、公平、正义等方面的需求不断提升。只有深入群众中,加强对人民所思所想所需的调查研究,才能探寻实现人民日益增长的美好生活需要的路径,这已经成为党和国家所要面临的重大时代课题。

其二,不平衡不充分的发展是大调查研究的基本原因。不平衡不充分不仅表现在经济法治领域、物质生活水平,更是制约中国式现代化建设推进的主要因素,需要党和国家通过开展系统的调查研究,敏锐抓住具体哪些方面的发展和程度上存在不平衡和不充分,分析研究不同地区、不同领域的深层原因,探寻破解问题的针对性方针政策,从而更好满足人民对美好生活的需要。

(2)新考验新危险日益复杂尖锐。党的十八大以来,对国际形势和发展态势进行了调查研究,作出了“百年未有之大变局”的重大论断,我国社会主义现代化建设的外部环境发生了重大变化,而国内同样面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,不确定、难预料因素增多。世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,这是时代性变迁的巨大考验,迫切需要通过调查研究把握事物的本质和规律,出新招、闯新路、解难题。

其一,中国式现代化能否顺利实现,关键取决

于党在新时代能否继续保持党的先进性和纯洁性。党面临的精神懈怠危险、脱离群众危险等,需要及时总结反思,通过大兴调查研究之风提出相应的解决方案和具体措施,应对重大考验和化解风险,提升党的组织力战斗力,提高履职本领,找到破题开局的新办法和新思路。

其二,进入新时代,党中央以全面建成社会主义现代化强国为指向,制定了中国未来30年的新时代“两步走”战略安排。面对繁重艰巨的国内改革发展稳定任务和复杂多变的外部环境,领导干部要多到困难多的地方去,知屋漏者在宇下,知政失者在草野,在调研中孕育新思想、谋划新战略、形成新举措,把对历史的经验和国情的认识,与人民所思所想所急所盼结合起来,将解决新时代中国重大矛盾问题和深层问题的办法落到实处。

其三,清醒认识与科学研判百年大变局是中国经济社会发展的关键,也是中国制定国际战略的重要判断依据。和平与发展仍然是时代主题,一方面,国际力量对比深刻调整,经济全球化遭遇逆流,由“一超多强”到“发展中国家的群体性崛起”的新格局、从“中心—边缘”秩序到“节点—网格”秩序的新秩序,以及新一轮科技革命带来前所未有的竞争形态,这些方方面面都显示了世界形势发生了重要变化,对中国的发展提出了更新也更复杂的挑战命题。另一方面百年大变局也给中华民族伟大复兴带来的新机遇和新思考,中国应该适应变化,准确识变、科学应变、主动求变,深化调查研究推动解决发展难题,着眼解决全球问题和解决当今人类面对的紧迫问题,特别是全球治理体系改革、多边外交、国际抗疫合作,推动构建人类命运共同体。

## 二、习近平调查研究观的价值特性

新时代大兴调查研究之风,意蕴深刻,价值重大,科学把握其鲜明的价值意蕴和最为根本的人民性特质,能更深刻领悟中国共产党通过调查研究对中国式现代化的探索之路的艰辛,能更好厚植执政为民的思想根基,从而使调查研究在全党蔚然成风,成为领导干部的为民办事、做出决策之前必备的工作。

### 1. 调查研究的价值意蕴

习近平深刻指出:“调查研究不仅是一种工作方法,而且是关系党和人民事业得失成败的大问题。”<sup>[16]</sup>这展现了深入调查研究的可贵,也明确了调查研究的价值意蕴。

(1)调查研究的过程就是科学决策的过程。调查研究是由调查和研究的两个环节组成的,调查重在收集材料,研究侧重分析材料。习近平指出:“无论是制定决策、还是实施决策,都离不开调查研究。只有通过调查研究,才能了解实际情况,总结基层经验,为作出正确决策创造条件,为检查决策的偏差和实施过程中的问题提供第一手材料。”<sup>[17]533</sup>想要做出科学决策,不可能闭门造车异想天开,不可能坐在房子里苦思冥想就能产生的,需要通过扎实的调查研究,掌握了真实可信、新鲜有效的第一手资料后,去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里地研究分析,才能防止和避免决策随意性和片面性。只有深入基层了解具体落实情况,才能为检查决策的偏差和实施过程中的问题提供第一手资料,为科学决策和务实落实奠定坚实基础。

(2)调查研究是领导干部要练好的基本功。能否做好调查研究是领导干部素质和水平的关键,走基层的脚力、看问题的眼力、谋事情的脑力和察民情的听力都是做好领导工作必备的基本功。调查研究是反映干部工作水平的“温度计”,习近平对领导干部的调查研究能力极为重视,“调查研究多了,基层跑遍、跑深、跑透了,我们的本领就会大起来,我们的认识就会产生飞跃,我们的工作就会做得更好”<sup>[17]534</sup>,希望中青年干部能在调查研究的过程提高认识能力、判断能力和工作能力。领导干部如果遇事不进行必要的调查研究,或者不善于开展调查研究,只凭主观认识想当然地作出决策,必然犯经验主义、教条主义、官僚主义的错误<sup>[18]</sup>。

首先,领导干部态度端正是关键,切忌走马观花、蜻蜓点水,要有甘于吃苦受累、脚踏实地的精神,还要怀着谦虚的态度、真挚的情感倾听群众心声,常态化开展对策性调研、解剖式调研、战略性调研等。其次,调研时要坚持问题导向、要有针对性提前做好功课,在开展调研过程中要分清主次,发现问题、认识基本情况,抓住主要问题,聚焦重点难点堵点问题,既要宏观把控、又要微观深入。再次,

领导干部要夯实理论功底,善于运用马克思主义哲学思维分析问题,分析问题时注重逻辑思维、辩证思维和整体思维,要用数据说话,不以主观意识定结论。最后,缜密思考分析后的调查研究结果应当及时转化为决策部署,转化为具体措施、实际行动,切忌束之高阁,变成“抽屉政策”。对已经成为决策部署的,要及时跟踪评估,多开展“回头看”的调查研究,视情况调整决策,直到使之符合客观实际、真正解决实际问题、真正合乎人心民意。

(3)调查研究是密切联系群众的重要途径。共产党的突出特征体现在它与人民群众的关系上。人民立场是共产党人的根本立场,全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨,要心怀“国之大者”,紧紧依托于人民群众,服务于人民群众,把为人民谋幸福作为初心和使命。习近平指出:“密切联系群众的一个重要方面,就是大兴调查研究之风。”<sup>[19]</sup>“调查研究是一个联系群众、为民办事的过程。”<sup>[17]534</sup>“我们要随时随刻倾听人民呼声、回应人民期待。”<sup>[20]</sup>调查研究的过程也就是密切联系群众并帮助群众解决实际问题的过程,衡量党的决策是否正确,只有看它是否满足群众的利益与需求。

## 2. 调查研究的人民性特质

党的力量来源于人民,人民性是由我们党的性质宗旨决定的,也是习近平调查研究观的精髓和灵魂。新时代调查研究需胸怀“国之大者”“民之盼者”,始终坚守人民至上立场,只有通过“从群众中来、到群众中去”的调查研究,才能代表最广大人民的根本利益。

(1)坚持调查研究依靠人民。自中国共产党成立以来,经历新民主主义革命、社会主义改造和建设、改革开放至今等近百年的历史,无数事实证明,只要紧紧依靠人民推进调查研究,党的决策就符合客观实际,党和人民的事业就能发展壮大,反之就会遭受失败,甚至面临灭顶之灾。习近平强调:“好措施、好办法哪里来?答案是:从群众中来。”<sup>[17]530</sup>调查研究不能局限于走马观花、蜻蜓点水,必须依靠人民、以民为师,虚心向人民学习,用真心换真心,用真诚换真诚,正确的调查研究工作必须以此为出发点和落脚点,问需于民、问计于民,调查研究才能进有方向、行有力量、落有支撑。在调查研究过程中要自觉接受人民批评监督,调研成果要向群

众公开,不断在发展中完善、在完善中发展,推动党和人民事业更好前行。

(2)坚持调查研究为了人民。调查研究坚持为了人民,是由人民的主体地位决定的。“我们党干革命、搞建设、抓改革,都是为了让人民过上幸福生活。”<sup>[21]</sup>做调查研究也是要弄清楚人民心中所想和解决人民忧虑的问题,只有坚持调查研究为了人民,才会深入基层和百姓,与群众的距离才会越来越近,把群众的诉求牢记在心里;只有坚持调查研究为了人民,才会掌握调研活动的主动权,用好“规定路线”,设立“自选动作”;只有坚持调查研究为了人民,才会敬畏群众,尊重人民,才能做到既听顺耳话又听逆耳言,既要问需于民,也要问计于民。调查研究必须坚持以人民为中心的发展思想,真正把为人民服务落到实处,把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为调查研究的根本出发点和落脚点。

(3)坚持调研成果由人民检验。人民的满意与否是检验调查研究成效的唯一标准,习近平指出:“调查研究成果的质量如何,形成的意见正确与否,最终都要由人民群众的实践来检验。”<sup>[16]</sup>人民群众的实践既是获得正确认识的来源,也是检验政策效果的试金石。简而言之,调查研究是要解决人民群众的问题、维护人民利益,问题解决得好,人民就支持,问题解决不了,人民就反对。一方面,要抓住了群众最急、最忧的现实问题,坚持实事求是,全面深入细致地了解实际情况,注意分清轻重缓急,积极探索解决问题的办法。另一方面,决策的实施必须再回到群众中去,在群众的实践中检验党和国家的决策和工作的正确性,避免“调”而不“研”或“研”而无“用”等偏离实际的情况。经过不断循环往复的调查研究—人民实践—调查研究,调查研究的质量才会不断提高,人民的现实问题才能得到根本解决,人民利益才能得到保障。

## 三、习近平调查研究观的路径要诀

在现代社会,虽然交通、通讯等工具日益完善,接收信息的渠道日益增多,但是这些都无法替代领导干部的亲身实践的调查研究。当前,世界之变、

时代之变、历史之变,只有与基层干部、群众直接接触,与他们面对面交流,这样才能准确、全面、客观地把握实际情况,使工作方针不偏离,更好维护人民群众的利益。

### 1. 坚持党的群众路线

群众路线是党的根本工作路线。广大党员、干部要始终牢记自己是人民的公仆,真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦。

坚持党的群众路线,要扑下身子、亲力亲为。调查研究目的是向群众学习、向实践学习,而不是居高临下地“指导工作”。习近平曾说:“当县委书记一定要跑遍所有的村,当市委书记一定要跑遍所有的乡镇,当省委书记一定要跑遍所有的县市区。”<sup>[22]</sup>切忌“蜻蜓点水式”“盆景式”“作秀式”调研,缺乏对群众的共情,是一些民主决策不佳的根源。领导干部要亲身前往调研地点开展调查,提高调研主动性,要放下架子、扑下身子,深入田间地头 and 厂矿车间。调查研究的过程做到轻车简行不扰民,要采取“四不两直”方式,积极践行求真务实的作风。

坚持党的群众路线,要眼睛向下、拜民为师。领导干部的知识、经验和能力毕竟是有限的,而人民群众中蕴藏着解决问题、推动发展的智慧和力量。领导干部进行调查研究的时候,“身”到基层,“心”也要到基层,自觉向群众学习、向实践学习,眼睛向下、脚步向下,不仅要听表扬话,还要听批评话,充分尊重人民群众表达的意愿,从人民的创造性实践中获得正确认识,及时总结和吸取群众自发形成的宝贵经验和智慧。

坚持党的群众路线,要把脉问诊,破解难题。调查研究要从群众最盼、最急、最忧、最怨具有针对性、全局性的问题入手,要以钉钉子的精神像“剖麻雀”一样深挖细查,把情况摸准摸透、把数据搞准搞实,把脉问诊聚焦问题,推动难题破解、疏通堵点,把实事办到群众心坎上。

### 2. 坚持实事求是

实事求是,是马克思主义的灵魂,是党领导开展一切工作的基本原则。习近平强调:“全党同志一定要把实事求是贯穿到各项工作中去,经常、广泛、深入开展调查研究”<sup>[23]</sup>,杜绝“走过场”的形式主义和欺上瞒下的弄虚作假,能否以事实为依据的调研,直接决定了调查研究的根本成效。

坚持实事求是,基础在“实事”。只看“盆景式”的典型、为了应付领导检查走过场的调研,都影响决策的科学性,只有树立求真务实的作风,深入基层到情况复杂的地方去发现问题,通过大量调查获得可靠的资料,鼓励群众说实话、说真话,才是获得真知、收到实效的不二法门。

坚持实事求是,关键在“求是”。坚持结论产生在调查研究之后,建立在科学论证的基础上,善于透过现象看本质,打破传统思维的束缚,一是一、二是二,不唯书、不唯上、只唯实。在考虑落实路线方针政策的可行性与有效性时候,注意避免主观主义、本本主义、经验主义等错误方式,要结合实际情况进行一番交换、比较、反复的工作,有助于促进调研成果的转化。

### 3. 坚持问题导向

习近平总书记指出:“我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革,从来都是为了解决中国的现实问题。”<sup>[24]</sup>“领导干部搞调研,要有明确的目的,带着问题下去。”<sup>[16]</sup>因为社会主要矛盾和经济中心任务的不同,亟待解决和突出问题也就不同,因此,调查研究必须坚持问题导向,以发现问题为出发点,以解决问题为根本目的。

坚持问题导向,紧扣人民群众急难愁盼的问题。坚持以人民为中心的发展思想,牢牢把握住人民群众关注最多、关心最多、出现问题最多的领域,尽快解决在衣食住行等事关民生福祉的关键领域的老大难问题。要坚持有什么问题就解决什么问题,什么问题难就重点解决什么问题,什么问题突出就着力攻克什么问题<sup>[25]</sup>。

坚持问题导向,紧扣经济社会发展实际的问题。经济问题是关乎国家发展和国民生计的基础性问题。三年多以来抗疫防疫历程极不平凡,国内疫情反复延宕,导致消费收缩、经济循环不畅;世界经济增长放缓,乌克兰危机使外部环境更趋复杂,全球粮食和能源供需失衡。通过调查研究,能够掌握新时代我国发展变化新趋势,高效统筹疫情防控和经济社会发展,为人民美好生活需要的满足奠定坚实的物质基础,我国经济展现出坚强的韧性。

### 4. 坚持攻坚克难

在全党大兴调查研究的过程中势必会遇到很多“急浪险滩”“硬骨头”,必须坚持攻坚克难,把调



查研究与贯彻落实中央决策部署结合起来,迎难而上。

攻坚克难,靠的是对局势的科学研判。调查研究涉及的都是棘手问题、重大问题,只有知难而进、迎难而上,才能战胜困难、推进工作<sup>[26]</sup>。调查研究是获得真知灼见的源头活水,不听“一面之词”、不被“一叶障目”,多从不同角度看问题,只有对形势进行全方位的分析,才能做出最科学的判断,从而实施有针对性的措施。

攻坚克难,贵在有坚持不懈的韧性和耐力。我们面临的风险考验只会越来越复杂,面对困难不推诿、不逃避,面对风险不畏缩、不躲闪,面对问题不回避、不逃避,需要有打攻坚战、持久战的精神。在调查研究过程中,要坚持攻坚克难,发扬斗争精神,不仅要保持足够的战略定力,迎难而上、知难而进的意志,更要敢接“烫手山芋”、敢啃“硬骨头”,推进调查研究不断走向深入。

### 5. 坚持系统观念

系统观念就是应用系统思维分析事物的本质和内在联系,从整体上把握事物发展规律的方法,习近平总书记指出:“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”<sup>[27]</sup>。只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物,才能把握事物发展规律。

坚持系统观念,加强前瞻性思考。当前和今后一个时期,我国仍处于社会主义初级阶段,正在经历广泛而深刻的社会变革,锚定新时代新征程中国共产党的中心任务,运用马克思主义的立场观点方法,加强调查研究,准确洞悉事物发展的必然趋势和变化,预见蕴藏其中的机遇和挑战、有利因素和不利因素,善于透过历史看现实、透过现象看本质,把握好当前和长远,做到未雨绸缪、精准施策,牢牢掌握斗争主动权。

坚持系统观念,加强全局性谋划。系统观念强调调用全局、整体和战略的眼光观察问题、分析问题和解决问题。要将历史和现实相结合,将国际形势与中国国情相联系,将理论知识与实践行动相统一,将零散认识系统化,善于从大局看问题,在大局下谋划,把握好全局和局部、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系,从整体上更加全面、综合地认识和处理问题。

时代是出卷人,公仆是答卷人,人民是阅卷人。习近平调查研究观从始至终一直贯彻以人民为中心的理念,在新时代新征程上,中国共产党人要敢于担当,不怕苦不怕难,扎稳扎实调查研究的马步,总结新经验,形成新方法,谋划新战略,进一步调动起新时代大兴调查研究的共识和因素,把握持续变化的时代命题,凝聚起中国式现代化的磅礴力量。

### 参 考 文 献

- [1] 韩强,刘雨乔. 毛泽东的调查研究思想及其当代启示[J]. 毛泽东思想研究,2022,39(5):53-63.
- [2] 刘大可. 毛泽东中央苏区调查研究的学术史回顾与展望[J]. 党史研究与教学,2020(5):75-92.
- [3] 唐铁汉. 试论邓小平调查研究的思想[J]. 社会主义研究,1997(6):11-15.
- [4] 王高贺. 习近平调查研究思想初探[J]. 求实,2015(8):11-18.
- [5] 朱小玲. 大兴调查研究之风——学习习近平总书记关于调查研究的重要论述[J]. 毛泽东邓小平理论研究,2020(10):11-19,107.
- [6] 赵开开,孙秦敏. 论习近平大兴调查研究思想[J]. 学术探索,2018(5):25-31.
- [7] 聂瑞筠,朱小理. 习近平关于调查研究重要论述的核心要义[J]. 江西财经大学学报,2022(6):3-12.
- [8] 刘先春,李金玲. 习近平新时代调查研究重要论述述论[J]. 甘肃社会科学,2020(4):81-87.
- [9] 毛泽东. 毛泽东选集:第3卷[M]. 北京:人民出版社,1991.
- [10] 毛泽东. 毛泽东选集:第1卷[M]. 北京:人民出版社,1991.
- [11] 毛泽东. 毛泽东文集:第8卷[M]. 北京:人民出版社,1999.
- [12] 邓小平. 邓小平文选:第2卷[M]. 北京:人民出版社,1994.
- [13] 习近平. 在党的十九届一中全会上的讲话[J]. 求是,2018(1).
- [14] 张旭东,丁小溪. 推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航[N]. 人民日报,2022-10-26(001).
- [15] 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N]. 人民日报,2017-10-19(002).
- [16] 习近平. 谈谈调查研究[N]. 学习时报,2011-11-21(001).
- [17] 习近平. 干在实处,走在前列[M]. 北京:中共中央党



- 校出版社,2006.
- [18] 韩强,杜思睿. 中国共产党注重开展调查研究的历史探索与基本经验[J]. 学习与探索,2021(8):9-18.
- [19] 习近平. 在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话[J]. 旗帜,2019(11):5-8.
- [20] 习近平. 在十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话[N]. 人民日报,2013-03-18(01).
- [21] 习近平在山西考察工作时强调 扎扎实实做好改革发展稳定各项工作 为党的十九大胜利召开营造良好环境[N]. 人民日报,2017-06-24(01).
- [22] 新华社. “人民群众是我们力量的源泉”——记中共中央总书记习近平[J]. 文明,2013(11):10-53.
- [23] 中共中央举行纪念陈云同志诞辰110周年座谈会 习近平发表重要讲话[N]. 人民日报,2015-06-13(01).
- [24] 习近平. 坚持运用辩证唯物主义世界观方法论提高解决我国改革发展基本问题本领[N]. 人民日报,2015-01-15(01).
- [25] 洪向华. 领导干部如何掌握调查研究基本功——跟习近平总书记学习如何调查研究[J]. 人民论坛,2023(9):42-46.
- [26] 曾建平,罗红平. 习近平关于调查研究重要论述探析[J]. 江西师范大学学报(哲学社会科学版),2023,56(4):3-10.
- [27] 习近平. 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明[N]. 人民日报,2020-11-04(01).

## Generative Basis, Value Characteristics, and Pathway Tips of Xi Jinping's View on Investigation and Research

*SU Xian-qi, FU Hui-fang*

(College of Marxism, Fujian Normal University, Fuzhou 350117, China)

**Abstract:** Investigation and research is the foundation of planning and the path to success. Over the past hundred years, the Chinese Communists have insisted on this important heirloom of investigation and research to study China's specific reality in various historical periods, thus ensuring the correct formulation and implementation of the Party's line, principles, policies and decisions and opening up a road of revolution, construction, reform and revival in China. At the present juncture, China is undergoing momentous changes of a like not seen in a century and advancing the Chinese path to modernization in depth. General Secretary Xi Jinping pays high attention to the works of investigation and research, focusing on the resolution of new contradictions and new problems. He emphasizes that investigation and research is the process of scientific decision-making, the essential basic skills for leading cadres, and an important approach to contact the masses, which reflects the value characteristics that investigation and research should be dependent on the people, committed to the people, and put to the result test by the people. The vigorous implementation of investigation and research in the new era requires us to adhere to the Party's mass line, to persist in seeking truth from facts, to keep on tackling difficulties, and to abide by system concept in practice. It has very important guiding significance to investigate the development course of the Communist Party of China (CPC)'s hundred-year investigation and research thought, grasp the generation basis and value characteristics of Xi Jinping's investigation and research view, deeply summarize and comprehensively seize the trend of investigation and research in the new era.

**Key words:** Xi Jinping; new era; investigation and research; generative basis; value characteristics

【编辑 吴晓利】