

关中—天水经济区人才资源开发问题研究

白少君, 刘晓娜

(西安外国语大学, 陕西 西安 710128)

摘要: 关中—天水经济区要想达到预期目标, 人力资源的开发与利用是一个重要的影响因素。人力资本理论也认为, 人力资本是一个国家或地区经济发展的决定因素, 对于推动落后地区经济走向发达具有决定意义。本文通过对国内外经济区人才资源开发经验的总结, 并结合关中—天水经济区独特的资源特点, 尝试性地提出了关中—天水经济区人才资源开发战略。

关键词: 关中—天水经济区; 人才资源; 开发问题

中图分类号: F 240

文献标志码: A

文章编号: 1008-7192(2011)01-0025-06

A study of Human Resource Development in the Guanzhong-Tianshui Economic Zone

BAI Shao-jun, LIU Xiao-na

(Xi'an International Studies University, Xi'an 710128 China)

Abstract: In order to achieve the goals of Guanzhong-Tianshui Economic Zone, the development and utilization of the human resources plays an important role. Human capital theory also says that human capital is the key factor for the economic development of a country or region and has a decisive significance to the promotion of underdeveloped areas in economic development. The paper firstly summarizes some successful experience of domestic and international economic zones and then proposes the human resources development strategies for Guanzhong-Tianshui Economic Zone in terms of the characteristics of the area.

Key words: Guanzhong-Tianshui economic zone; human resource; developmental issues

一、研究背景和意义

2009年6月25日国务院颁布的《关中—天水经济区发展规划》是继2000年1月中央确定西部大开发战略后陕西面临的又一重大发展机遇。

关中—天水经济区规划期从现在至2020年。经济区的发展目标为: 经济总量翻一番, 占西北地区经济总量的比重超过三分之一, 人均地区生产总值和城乡居民收入水平比2008年翻两番以上, 到2020年, 陕西将和全国其他地区一起实现全面建设小康社会的奋斗目标。关中—天水经

收稿日期: 2010-09-15

基金项目: 陕西省社科联基金资助项目(2010Z040); 西安市社科基金资助项目(10J84); 西安外国语大学科研基金资助项目(09XWB13)

作者简介: 白少君(1966-), 男, 陕西长安人, 博士研究生, 西安外国语大学商学院副教授, 研究方向为人力资源开发与管理。

济区不仅是西部大开发三大板块(另外两个是泛北部湾、成渝)之一,又是“西三角”的经济引擎,而且将西北和西南两个板块结合成一个统一的板块,便于更好地发挥整体效应和辐射作用,对西部整个区域协调发展都具有很重要的现实意义;就全国而言,关中一天水经济区已上升为国家战略,是继上海浦东新区、天津滨海新区、武汉城市圈和长株潭城市群之后全国区域协调发展又一新的重要增长极,是国家继续深入推进西部大开发,加快重点地区发展的重要举措^[1]。

关中一天水经济区要想达到预期目标,人力资源的开发与利用是一个重要的影响因素;人力资本理论也认为,人力资本是一个国家或地区经济发展的决定因素,对于推动落后地区经济走向发达具有决定性的意义;经济区的人才竞争力是反映区内人才资源的数量、质量、结构、比例、流动、环境等各类人才因素在经济社会竞争中所体现的综合实力,是各类人才因素能量化的有机综合和高度凝聚,是市场经济条件下从宏观角度来衡量人才发展程度的最主要、最有效的指标,因此该课题具有重要的现实意义,同时经济区人力资源与开发的成功经验也可以为其他经济区提供理论和实践方面的指导与借鉴。《关中一天水经济区发展规划》为陕西高校区域经济的发展提供了一个难得的实践平台,可以将高校教学研究与当地经济发展很好的结合,通过项目、人才、基地的有机结合,充分发挥陕西高校人才、科技优势,通过科学研究和技术创新,促进我省经济和社会可持续发展。

2010年5月26日全国人才工作会议在北京闭幕,胡锦涛等中央领导人的重要讲话吹响了实现我国从人才资源大国向人才资源强国转变的号角。中共中央、国务院印发的《国家中长期人才发展规划纲要(2010—2020年)》指出,《纲要》是我国第一个中长期人才发展规划,是今后一个时期全国人才工作的指导性文件。制定实施《纲要》是贯彻落实科学发展观、更好实施人才强国战略的重大举措,是在激烈的国际竞争中赢得主动的战略选择,对于加快经济发展方式转变、实现全面建设小康社会奋斗目标具有重大意义。要造就宏大的高素质人才队伍,突出培养创新型

科技人才,重视培养领军人才和复合型人才,大力开发经济社会发展重点领域急需紧缺专门人才,统筹抓好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才以及社会工作人才等人才队伍建设,培养造就数以亿计的各类人才,数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才^[2]。

本文通过对人力资源开发理论的梳理和国内外经济区经验的总结,并结合关中一天水经济区独特的资源环境特点,制订关中一天水经济区人力资源开发战略,为经济区发展规划的实现提供有力的人才智力支撑,同时为当地政府部门制订政策和进行科学决策提供依据。

二、关中一天水经济区简介及优势

关中一天水经济区包括陕西省西安、铜川、宝鸡、咸阳、渭南、杨凌、商洛(部分区县)和甘肃省天水市所辖行政区域,面积7.98万平方公里,2007年末总人口为2842万人,直接辐射区域包括陕西省陕南的汉中、安康,陕北的延安、榆林,甘肃的平凉、庆阳和陇南地区。关中,或关中平原,指陕西秦岭北麓渭河冲积平原,又称关中盆地,其北部为陕北黄土高原,向南则是陕南山地、秦巴山脉,是陕西的工农业发达和人口密集地区,号称“八百里秦川”。关中地区总面积5.55万平方公里,行政范围包括西安、铜川、渭南、宝鸡、咸阳、商洛等6个城市,集聚了全省约60%的人口。以西安为中心的关中地区,在全国区域济格局中具有重要战略意义,被国家确定为全国16个重点建设地区之一。

陕西地处我国中心地带,关中一天水经济区又处于陕西的中心地区,人文荟萃,资源富集,工业基础良好,科教实力雄厚,是我国重要的科技教育、国防军工和彰显中华民族历史文化的基地,为更好实施人才强省战略,在更高起点上推动陕西经济社会又好又快发展,根据实施《关中一天水经济区发展规划》的需要,对人力资源进行开发和准确定位,充分利用该地区明显的人才资源区位优势,有力支撑经济区规划目标的实现。

天水市位于甘肃东南部,东临陕西省宝鸡市,西、北、南分别与定西、平凉和陇南相接,有“陇上小江南”之称。总面积 14392 平方公里,全市横跨长江、黄河两大流域,新欧亚大陆桥横贯全境。天水经济开发较早。新中国成立后,工业发展较快,现已形成门类较多、技术装备较好、具有一定实力和特色的区域工业体系。

西部大开发十年来,陕西取得了显著成绩,经济实力大幅提升、基础设施建设取得突破性进展、生态环境整体恶化趋势得到初步遏制、新农村建设扎实推进、特色优势产业呈现良好发展势头、民生事业建设得到加强、重点区域加快发展、人才开发深入推进、改革开放不断深化,这些成就也为关中天水经济区的发展提供了有利条件。

国家确定的关中—天水经济区的战略定位是:全国内陆型经济开发开放战略高地;统筹科技资源改革示范基地;全国先进制造业重要基地;全国现代农业高技术产业基地;彰显华夏文明的历史文化基地^[1]。

三、国外发达国家相关经验

关中—天水经济区人才资源如何开发,西方发达国家有过类似的经历,通过对这些国家人才资源经验的总结与分析,会给我们以借鉴与启示。

1. 英国

英国的伦敦都市圈创意产业计划使伦敦成功地从传统工业和金融服务业向创意产业扩展,使曼彻斯特从工业重镇转向创意产业基地,产值大幅度增长,为英国西北部经济结构调整和高速发展做出了重要贡献,成为欧洲各大城市效仿的对象。总结其成功的原因,主要与英国政府、高校、业界三者共同的作用是分不开的。成立创意产业高等教育论坛,将高校与业界聚集到一起,充分利用资源为业界培养新型人才^[3]。

2. 俄国

俄罗斯政府在西伯利亚的开发、建设过程中积极调整国内政策、措施,俄罗斯政府联邦事务及民族和移民政策部部长布洛欣 2001 年 7 月 24 日说,俄政府有关机构正在著手制订新的《移民法》,以吸引高素质人才自愿移民到俄罗斯,进一

步扩大对外开放,积极引进资金和先进技术设备,不断扩大与包括中国在内的其他国家的经济、技术合作,引进并利用外国的优秀人才,使西伯利亚地区走上了快速发展之路^[4]。

3. 美国

二战后美国除了从世界各国大力引进各类人才,其国内的人力资源开发政策也颇具特色。目前美国的人力政策主要强调对刚走出校门的青年进行临时性技能培训;为雇用技能较低工人的雇主提供税收方面的优惠,以加快这些工人技能的提高;对因受进口产品冲击而失业的劳动力提供特别的资助,使他们掌握新技术,找到新工作;向那些因某些特殊政策影响而失业的群体提供收入补助和培训优惠;增加对于教育、科技等领域的投入;允许把失业救济金用于再培训和再就业工作。

4. 德国

“双元制”是德国职业教育的主要特点,职业学校负责理论教育,企业负责职业实践技能的教育。由于“双元制”职业教育适应经济和社会发展的需要,20 多年来在人才培养方面取得了显著成效。另外,德国也重视应用型专业人才开发,注重人力资源开发与创新^[5-9]。

5. 新加坡

新加坡大力推动技术密集型产业(1979—1985)——用提高劳动成本等方法迫使企业进行产业转型。另外,新加坡在产业转型中推行“精英治国”;新加坡产业转型与科技的发展中,除了硬件上的投入外,更重要的是人才培育。新加坡前总理李光耀指出:“新加坡几乎没有什么天然资源,要保持每年提高生产力 6%—8%,维持经济增长,必须充分开发人力资源。”第一,重视基础教育和继续教育,培养一支高技能的劳动力队伍。第二,特别重视“精英教育”,培养一支高层次的精英人才队伍^[7]。

6. 日本

在日本,管理者将他们的员工看成是能为组织起巨大变化、发挥重要作用的宝贵财富。企业也会相应的组织各种各样的员工培训,一是推行全员教育,重点加强对新员工的培训,如开设专业技能的培训与英语课程等,以便于员工的发展

与企业的发展和国际化趋势相一致;二是企业负责人或社会经济界名流向员工推荐经济类书籍,帮助员工了解国内经济发展动态;三是加强高层人员教育。日本的企业也十分重视对一般员工的能力开发。出现新的工作任务,企业会重新培训现有的员工,通过不断提高内部人员技能来满足需要。此外,企业管理层还吸引普通员工参加管理。除了培养企业内部员工,日本还积极争夺海外人才。此外,日本还十分重视开发创新型人力资源^[8-10]。

7. 韩国

韩国认为,人力资源能力是最宝贵、最富饶的资源,具有良好教育的人力资源是经济开发最重要的基础。韩国之所以能够在较短时间里、在非常薄弱的基础上实现人力资源水平的快速提高,并支撑其经济实现快速赶超,就在于韩国政府加强教育投入,充分调动社会力量办学,重视普及义务教育和高等教育,大力发展职业教育以及产学研结合等基本方针。政府主导优先发展基础教育,公司兴办私立教育,重视职业教育,大力培养“中坚职业人”。韩国在人力资源方面的战略使得其经济实现了飞速发展,因为优质的人力资源为经济发展提供了保障,而优质的人力资源正是通过教育获得的^[11]。

四、国内相关经济区经验

关中—天水经济区的人才资源开发,除了借鉴发达国家的经验,我们国家早期经济区的人才资源开发经验也可供我们西部地区参考,汲取其教训,吸收其经验。

1. 长三角

长三角地区是我国科技资源最丰富、创新能力相对较高的区域之一。该地区人才荟萃,高等院校与科研院所云集,科教文卫事业发达,技术与管理先进,拥有良好的人文积淀和雄厚的智力资源和科研实力,这一切都为该地区经济的飞速发展奠定了良好基础。综合博弈模型表明:一方面,产业发展,特别是在它高速发展的时候,需要大量的高层次人才,还需要高技能人才和一般人员与之配套;另一方面,人才流动与开发具有弹

性、自我选择性、滞后性,这对合理的产业布局起着关键作用。

2. 珠三角

珠三角经济区是一个范围更广、功能更多、地位更高、作用更大的综合经济区。由于毗邻香港的优势,香港已成为珠三角投资、技术、资讯、管理、国际连接、接触外国公司及市场知识的来源。通过与香港的对接,珠三角出色地接轨国际市场,建立起国际市场导向的产业,虽然珠三角高校与科研院所数量少于长三角,但它依靠优越的人才使用环境,还是吸引着中国各地的工人、科学家与工程师等各类人才为经济区服务。以深圳为例,被确立为特区时,没有一所大学,被余秋雨称为文化的沙漠,但它能以超前的人才意识和灵活的人才政策,吸引全国各地的人才为其服务,使深圳成为中国市场化程度最高,经济最具活力的现代化城市。

3. 环渤海经济圈

环渤海地区是人口相对集中的地区,一方面,环渤海地区拥有为数众多的高等院校,另一方面,环渤海地区普通高等学校的在校学生数也是全国之最。丰富的人力资源与人才优势使得环渤海地区的综合科技实力位居全国前列,成为中国科技文化最为发达的地区之一。由此可见,环渤海经济圈的成功发展,主要得益于其得天独厚的人才资源优势^[12]。

五、关天经济区人才资源现状、问题与成因

1. 样本选取

本文采取先分类抽样,然后随机抽样的方法对关中—天水经济区的企业进行调研。被抽到的样本地区和企业有:西安市未央区的汽车销售企业、西安市高新区电子信息产业、西安市户县各行业、宝鸡市物流行业、渭南市农业、商洛市的洛南地区农业、铜川市煤炭企业、天水市和杨凌农业示范区。在以上地区各发放问卷100份,问卷共计900份,其中有效问卷812份,有效问卷率在90%以上。

2. 人才现状

(1)地区和行业人才数量。就行业和企业来

讲,有的行业认为本行业人才资源是比较充裕的,比如,西安高新区中的各类人才数量就很丰富;而有些行业超过 3/4 受访者认为本行业人才资源总数过少或较少,以铜川市为例,拥有各类人才总量不超过 8 万人,相对于一个 80 万人口的城市而言,人才总量过少,所以本文认为,判断人才资源的总量是否合适要以具体行业 and 具体企业而论。就地区来讲,就业形势比较严峻,以渭南为例,全区总人口 92 万,其中农业人口 60 余万,城镇人口 30 多万,全区下岗失业人员就有 10977 人。

(2) 地区和行业人才质量。汽车维修行业认为本行业高级维修人才严重短缺,高新区企业认为他们的研发部门创新型人才相对匮乏,洛南以特色农林业为发展方向,实施“一村一品”工程,但是该地区人才质量较低,文盲半文盲等低素质的人口众多,就业人口文化程度偏低,许多农民终身没有接受过职业训练,也没有参加过任何培训活动。

3. 突出问题

最突出的人才资源问题表现为人才资源开发投入不足、人才发展体制机制障碍尚未消除、人才结构和布局不尽合理,高层次创新型人才匮乏、人才创新能力不强,人才结构和布局不尽合理等。关于农业高技能人才方面的问题,以洛南为例,由于大部分行政村没有建立农民文化技术学校,农村劳动者的年培训率只有 20% 左右,而且该县的农村人才培养模式,教育内容和教学方法都不同程度地脱离了现代特色农业发展的实际,难以满足“三农”的实际需要,更不能满足把该县建成特色农林业示范县的需要。在调研中,村民反映,由于农业技术人员社会地位和收入较低,农民在农业生产中对农业科技的忽视,导致农业科技人员流失现象十分严重,而且形成了该类人才资源的恶性循环,当地走出去的大学生,即使是学农业或是林业的,毕业以后基本上也不回洛南这个小县城,选择去了条件更好的地方;现有的农村科技成果大多数也停留在“实验室”或科研院所的研究报告里,没能快速有效地转化为现实的生产力,这样的人才质量难以满足当地“一村一品”战略和现代特色农业的发展要求。

4. 问题成因

影响关中—天水经济区人才资源开发利用的因素很多,根据本次调研,受访者选择的最重要的三个因素依次为用人机制、当地经济实力、人才政策。另外,少数受访者认为用人制度、当地人思想观念、当地教育水平、当地自然环境、社会环境也显著影响着本地区本行业人才资源利用和开发水平,尤其是人才发展体制机制障碍尚未消除,贯穿于人才开发与管理的各个环节。具体而言:第一,人才选拔任用机制存在漏洞,部分企业难以破除传统的家族式经营思维,过度排外,造成内部人才利用效率低下,企业缺乏活力,尤其不利于企业的发展壮大。第二,一些企业对求职人员设定户口指标,制约了人才跨地区的自由流动。第三,企业内部激励分配机制尚不完善,人才的积极性不高。第四,大型企业内部未能形成人才资源的全局配置和部门共享,人员内部流动性较差,不利于形成良好的工作氛围。

六、经济区人才资源开发战略

在借鉴国内外人才资源开发的经验基础上,并结合关中—天水经济区的独特的自然资源与人文资源以及目前人才资源开发中存在的问题,制订以下人才资源开发战略或原则,以便后续的研究。

1. 人才资源聚集开发战略

人才聚集主要有市场主导型和政府扶持型两种模式。以市场机制十分完善的美国为代表的发达国家,主要以自下而上的市场主导型模式为主,即通过人才对集聚区好处的追逐而自发形成;以韩国、新加坡为代表的新兴工业化国家和印度为代表的发展中国家,其市场机制相对不完善,主要以自上而下的政府扶持型模式为主,即通过国家和地区的干预扶持政策而促成^[13]。这两种模式都有成功的例子,一个靠创新人才崛起的高科技园区——美国的硅谷,另一个是靠创新人才崛起的软件园——印度的班加罗儿,这两种模式我们都可借鉴,将关中—天水经济区中七市一区的人才集中起来,充分利用不同形式的人才集聚载体,如大学城、西高新高科技产业开发区等,将人才

集聚起来培养和使用,可以节省人才开发成本,提高人才开发效率。

2. 人才资源区域协作开发战略

根据资源禀赋理论、比较优势理论,人才资源在各地的分布是不平衡的,比如,西安高校众多,人文荟萃,资源富集,工业基础良好,科教实力雄厚,是我国重要的科技教育、国防军工和彰显中华民族历史文化的基地。相比之下,其他地区高校较少甚至没有,人才相对匮乏,在关中一天水经济区统一规划这一机遇下,相对落后地区应该充分利用西安的人才资源,做到人才资源共享,共同发展。这样,一方面,人才资源丰富和教育发达地区的人才资源优势得以发挥,另一方面,也为人才资源数量不足和结构不合理的地区输送了大批高素质人才,使经济区各个区域都能协同发展起来。

3. 人才资源城乡统筹开发战略

我国是一个典型的城乡二元结构,人才资源在城市和乡村的分布极其不平衡,城市集中了大量的人才,甚至出现了人才浪费,人们常听到新闻媒体不时地报道某某单位人不能尽其才、人不能尽其用的令人痛心的事例;而与此同时,农村却人才奇缺,在建设社会主义新农村和关中一天水经济区统一规划的历史机遇面前,打破城乡相互割裂局面,破除阻碍人才在城乡相互流动的体制和机制障碍,积极探索建立城乡统筹协调发展的人才资源

开发与管理的体制与机制,促进人才资源在城乡之间均衡配置与人才资源在城乡之间自由流动已成为当务之急。

4. 人力资源引进与培养共同开发战略

大力引进国外优秀人才,同时加强内部人才培养以适应经济区发展的需要,需要我们改变和优化现有的人才培养模式,如改变应试教育体制,大力推行应用型人才的培养;改变大学评价体系中重理论和论文,轻设计和实践的导向;加大对学生创新教育与创业训练的重视和投入;加强产学研政的合作等,借《国家中长期教育发展规划》的东风,创新教育体制与机制,引进与培养符合经济区发展规划的各级各类创新型人才。

5. 人才资源支撑开发战略

人才资源支撑战略,即紧紧围绕《关中一天水经济区发展规划》,以经济区的产业布局为着眼点,将人力视为开发的主要对象,采取各种政策和措施,发挥人的聪明才智,调动人的工作积极性与创造性,推动经济区的快速发展。当前世界多极化、经济全球化深入发展,科技进步日新月异,知识经济方兴未艾,加快人才发展是经济发展的必要条件,要想在经济发展中赢得主动权,关键在于人才资源,只要发挥了人才的竞争优势与比较优势,就一定能够实现关中一天水经济区的各项发展规划目标。

参 考 文 献

- [1] 关中一天水经济区发展规划[N]. 人民日报, 2010-06-25(10).
- [2] 国家中长期人才发展规划纲要[N]. 人民日报, 2010-06-07(13).
- [3] 洪银兴, 刘志彪. 长江三角洲地区经济发展的模式和机制[M]. 北京: 清华大学出版社, 2009.
- [4] 荣丽华. 俄罗斯开发西伯利亚与远东地区的战略定位分析[M]. 北京: 清华大学出版社, 2009.
- [5] 王东京等. 教育为本, 实现经济赶超[N]. 中国经济时报, 2001-12-05.
- [6] 孙诚. 人力资源与西部开发[M]. 北京: 经济科学出版社, 2009.
- [7] 周洁. 长三角产业转型与人才开发战略研究: 基于世界主要都市圈和部分国家的经验[M]. 北京: 北京大学出版社, 2008: 156-160.
- [8] 郑新立. 提高人力资源能力问题研究[M]. 北京: 中国计划出版社, 2008: 243.
- [9] 赵光辉. 高层次人才与海外人才战略研究[M]. 武汉: 武汉理工大学出版社, 2006: 59.
- [10] 郑新立. 提高人力资源能力问题研究[M]. 北京: 中国计划出版社, 2008: 248.
- [11] 郑新立. 提高人力资源能力问题研究[M]. 北京: 中国计划出版社, 2008: 249-254.
- [12] 王朝华. 环渤海地区人力资源发展现状分析[J]. 开发研究, 2008(1): 10-14.
- [13] 宋美丽, 孙健. 国外人才集聚模式的经验及对我国的启示[J]. 经济纵横, 2010(2): 119-122.