

公民有序政治参与民间组织的功用研究

郭志全, 杨素群

(山东师范大学, 山东 济南 250014)

摘要: 实现公民有序政治参与是发展社会主义民主、推动政治文明进步、实现政治和社会稳定的重要保障, 我国政府一直以来也在扩大公民有序政治参与方面进行着不懈努力, 为公民的有序政治参与提供了较好的条件, 但是政府的努力基本是从宏观层面, 缺少保障公民有序政治参与具体的、具有实际操作性的制度和程序。民间组织正好可以弥补政府在这方面的缺陷, 在政府的引导和规范下, 民间组织可以发挥培养公民政治参与意识、培训教育公民如何实现有序政治参与、引导公民实践有序政治参与、提高公民组织化程度、提高公民有序政治参与的能力的作用。

关键词: 民间组织; 公民; 有序政治参与; 政治参与意识; 组织化程度

中图分类号: C912.21 D669

文献标志码: A

文章编号: 1008-7192(2012)03-0020-05

The Role of NGO in the Civil Orderly Political Participation

GUO Zhi-quan, YANG Su-qun

(Shandong Normal University, Jinan 250014, China)

Abstract: The realization of civil orderly political participation is an important guarantee for developing socialist democracy, promoting political civilization and achieving political and social stability. The government has been doing a lot and providing better conditions to increase the civil orderly political participation. However, the government's efforts are largely on a macro level without specific and practical systems and procedures to ensure the civil orderly political participation, thus leaving a gap for NGO to fill in. With the approval of the government, NGO can play a great role in raising the awareness of political participation, training the citizen to realize an orderly political participation, and leading the citizen to practice orderly political participation, so as to improve the citizen's ability to participate in the politics orderly by way of bettering the organization of the citizen.

Key words: NGO; the citizen; orderly political participation; the awareness of political participation; organization

收稿日期: 2012-02-16

基金项目: 山东省社科规划项目(09CZZZ14)

作者简介: 郭志全(1977-), 男, 山东沂水人, 山东师范大学政治与国际关系学院讲师, 从事非政府组织研究。

一、我国公民政治参与的现状

党的十六大报告明确提出,坚持和完善社会主义民主制度要“健全民主制度,丰富民主形式,扩大公民有序的政治参与,保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督,享有广泛的权利和自由,尊重和保障人权。”十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出“扩大公民有序的政治参与,是坚持和完善社会主义民主制度的有效途径,是建设社会主义政治文明的重要内容,也是我们贯彻落实十六届四中全会精神、加强执政能力建设的具体体现。”在中共十七大报告中,胡锦涛总书记明确提出:“从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与。最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业。”“保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权”。那么何谓“有序政治参与”?所谓公民有序政治参与是指“公民在认同现有政治制度的前提下,为促进国家与社会关系良性互动、为提高政府治理公共事务的能力与绩效而进行的各种有序的活动,它包括各种利益表达、利益维护的行动”^[1]。目前我国公民的政治参与热情在不断提高,公民对政治参与的重要性认识也在不断提高,这些都是我国政治文明取得的可喜进步,但是目前我国公民的政治参与现状仍然存在着许多不尽如人意的地方。

力建设的决定》指出“扩大公民有序的政治参与,是坚持和完善社会主义民主制度的有效途径,是建设社会主义政治文明的重要内容,也是我们贯彻落实十六届四中全会精神、加强执政能力建设的具体体现。”在中共十七大报告中,胡锦涛总书记明确提出:“从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与。最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业。”“保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权”。那么何谓“有序政治参与”?所谓公民有序政治参与是指“公民在认同现有政治制度的前提下,为促进国家与社会关系良性互动、为提高政府治理公共事务的能力与绩效而进行的各种有序的活动,它包括各种利益表达、利益维护的行动”^[1]。目前我国公民的政治参与热情在不断提高,公民对政治参与的重要性认识也在不断提高,这些都是我国政治文明取得的可喜进步,但是目前我国公民的政治参与现状仍然存在着许多不尽如人意的地方。

第一、公民政治参与意识不强。“政治文明的一个重要标志就是公众积极、理性、有序、高效的参与,而不是“事不关己、高高挂起”的政治冷漠”^[2]。但是目前我国公民对政治的冷漠程度确实到了一种非常严重的程度,他们不知道为什么要参与政治,他们觉得政治不是普通老百姓的事,是那些政府官员的事;如果说文化素质较低的公民有这种意识还可以理解的话,那么受过高等教育的大学生也持同样的观点,并且在现实生活中确实表现出对政治参与的冷漠,这在一定程度上很能够说明我国公民的政治参与意识的淡薄。

第二、公民政治参与的无序性较强。这主要

表现为:首先公民政治参与的被动性,即公民目前许多的政治参与活动基本是在有关单位和部门组织领导下进行的,不是公民从自身或公共利益出发主动地去参与的,他们的参与是“被需要”的,而不是自身“需要”的;其次,公民政治参与的非理性,从公民参与的动机看,是受了外界的鼓动或煽动而盲目参与;从参与的手段看,采取暴力的、激进的手段,造成极坏的社会影响。

第三、公民的政治参与能力和水平较低。由于受经济发达程度、人们的社会地位以及人们的受教育程度不同的影响,目前我国公民的政治参与能力和水平非常低,而这种低水平的政治参与也只是形式的参与,对我国政治发展是起不到多大作用的。比如说在选举时,由于许多公民不识字,对于选票上候选人的名字不认识,选票的填写就由别人代填;再就是由于选举人在选举时对候选人的情况是一无所知的,对于到底选谁没有一个可以参考的标准,所以投票时就随心所欲,这样致使最终选出的代表完全不具有代表性。

二、原因分析

目前,我国公民的这种政治参与的现状是由很多因素造成的,像我国传统的政治文化因素,几千年的专制统治,使得我国公民缺乏主体意识、民主意识、权利意识和政治参与意识;像我国公民的整体文化素质过低因素,文化素质低导致公民参与水平不高;除了这些因素外,对我国公民有序政治参与影响较大的因素还有以下几个方面。

第一、我国公民政治参与的制度不完善。“加强政治参与的制度化建设,构建一套灵巧而有效的吸纳机制,对确保社会稳定至关重要。如果说政治参与渠道的畅通是社会稳定的前提条件,那么政治参与的制度化就是持久的社会稳定的实现过程”^[3]。目前,我国公民政治参与的基本制度框架已初步形成,如人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、村民自治制度等,但由于各方面的原因,制度化程度还不高,在具体操作环节的落实上还往往停留在空泛的原则上。所以,当

务之急是急需“健全和完善一系列具体制度,丰富民主形式,以保障更多公民有机会参与政治。健全完善公民旁听制度、民主评议制度、行政公开制度、新闻发布会制度、信访制度、专家咨询制度、职工代表大会制度和工会制度、社情民情反映制度等等这些与群众利益密切相关的重大制度”^[4]。只有制度完善了,公民政治参与都能实现制度化、程序化了,公民的政治参与才能实现有序化。

第二、我国公民的组织化程度低。亨廷顿认为,社会的组织化程度越高,社会的参与程度也会越高。作为公民,每个人都有其利益要求,而作为自身生存的基本要求之一——利益的实现需要有一个顺畅的利益表达渠道。如果个人作为自身利益表达主体去争取自身利益,由于受自身所掌握的资源有限性限制,再加上单个人的力量对决策过程施加的影响是微乎其微的,所以,这时公民就需要借助于组织的力量来表达自身利益,公民通过这种组织化的政治参与大大克服了自身利益表达软弱无力的缺陷,同时也保障了公民政治参与的有序性。“社会组织的兴起能够通过更灵活、更多样的方式关注和维护公民权益,从而扩大政治参与的范围和效果;能够为公民提供一种特定化、制度化的政治参与途径和利益表达途径,实现公民利益诉求输入的渠道的通畅和政府的有效决策;能够通过社会组织的内聚作用规范公民政治参与行为,削弱盲目的、破坏性的政治动员;也能够缓冲、调解政府与社会利益群体之间的矛盾冲突”^[5]。但是目前我国公民组织化程度低,基本呈原始化分散状态,正如马克思所说我国公民,不仅仅是农民基本都像装在麻袋里的马铃薯那样孤立、分散,缺乏组织性和系统性;再就是目前我国也发展起了许多社团组织,但是它们在政治参与方面所起的作用及其有限,而这种现状极大限制了我们公民的政治参与。

第三、我国经济发展水平和人们的经济地位的影响。从整个社会来看,“在贫富之间存在巨大鸿沟的社会里,正规的利益表达渠道很可能是由富人掌握的,而穷人要么保持沉默,要么采取暴力或激进的手段来使人们听到他们的呼

声”^[6]。在我国目前贫富差距不断扩大这是一个不争的事实,大多数人还处于为生存而不断奋斗的阶段,这种经济鸿沟导致贫富程度不同的人对政治的参与意识、参与程度以及参与水平的巨大差异。“一般而言,收入高的公民政治参与度就高,他们有强烈的政治兴趣、政治意识和政治责任感”^[7]。而收入低的公民为了生活,基本把自己的精力都放在了如何增加自己的收入上,政治对他们来说还是比较远的事情。美国社会政治家安东尼·奥罗姆对此指出:“处于较高社会经济地位的人参与政治的比例必然要比处于较低社会经济地位的人高些,这种差别确实可以反映出那些较低社会地位的成员在各方面不利条件,诸如仅享有较低级别的信息和较少的闲暇时间”^[8]。这种现象从十一届全国人大代表的构成也能看出,在35个选举单位选出的2987名全国人大代表中,绝大多数是党政领导干部、企业界精英、科教文卫界精英,来自基层的工人、农民代表数量极少。在全国政协委员中,更是罕见来自基层的工人和农民代表。

三、民间组织在公民有序政治参与中的作用

实现公民有序政治参与是发展社会主义民主、推动政治文明进步、实现政治和社会稳定的重要保障,我国政府一直以来也在扩大公民有序政治参与方面进行着不懈努力,为公民的有序政治参与提供了较好的条件,但是政府的努力基本是从宏观层面,比如说从完善人民代表大会制度、政治协商制度、选举制度、政党制度等方面着手,缺少保障公民有序政治参与的具体的、具有操作性的制度和程序。这一点体现出政府在社会服务职能上“失灵”,而现代民主国家弥补政府失灵的通行办法就是引入社会力量,尤其是民间组织。这些公民自发自愿组成的民间组织可以为公民有序政治参与提供以下帮助。

第一、培养公民政治参与意识。

“参与意识是公民民主意识至关重要的部分,公民参与的意识越强、越自觉,参与行为越广

泛、越深入,民主政治就越发展,政治文明就越进步”^[9]。所以,提高公民的政治参与意识是实现公民有序政治参与的有效途径,针对当前我国公民政治参与意识淡薄的现状,民间组织可以发挥自身的特长,从以下几个方面着手来提高公民的政治参与意识:①协助政府深入开展教育普及工作,进一步提高公民的科学文化素质,而“公民文化素质的提高必将相应地提高公民的民主意识、权利与义务意识、主动知政议政参政意识以及政治判断分析能力、社会交往能力、书面和口头的表达能力等方面的参与意识和参与能力。”②通过教育提高公民意识,“所谓公民意识,是指公民个人对自己在国家中的地位的自我认识,即公民自觉地以宪法和法律规定的权利和义务为核心内容,以自己在国家政治生活和社会中的主体地位为思想来源,把国家主人翁的责任感、使命感和权利义务观融为一体的自我认识。公民意识主要包括权利意识、义务意识、法律意识等”^[10]。通过提高公民的权利意识、责任意识和法律意识,能有效提高公民的政治参与意识;

第二、培训和教育公民如何实现有序政治参与。民主不是与生俱来的,而是需要学习和训练的,通过参加社会组织来学习、训练民主是一条最现实和有效的途径。“改革开放后,虽然我们逐步纠正了公民的政治知识偏重于阶级斗争的状况,但由于宣传教育的力量不够,使许多公民对现行的政治制度、自己的权利和义务、如何与人大代表联系并通过人大代表向决策部门反映意见、什么样的意见能够进入决策部门等政治知识仍是模糊的,而这些政治知识是公民正确、有效的参与政治所必须具备的”^[3]。民间组织可以通过组织的力量有针对性地对我国公民开展一些政治知识的教育,“公民只有掌握了必要的政治知识,才能尽量减少参政的代价,提高参政的质量,在参与政治时会更多的凭理性而不是凭感情行事,在对参与方式的选择上会注意合法性和有效性”^[3]。

第三、引导公民实践有序政治参与。公民了

解了相关的政治制度和政治参与的途径及程序,并不意味着他们就会有序政治参与,因为“单靠教育和灌输,是难以形成文明的政治意识的,必须让公民参与政治生活。公民在政治参与的过程中,行使自己的权利,了解我国政治体系的结构和运行过程,对当家做主的权利进行直接的体认,锻炼自己知政、议政、参政的能力。在心理、感情和意识上产生归属感,从而成长为具有民主意识和管理国家知识和技能的政治人,并在全社会树立起较为一致的政治信仰、政治理想,促进政治意识文明的发育,推动社会主义政治意识文明的进步”^[11]。也就是说,公民只有在政治参与的实践中才能把所学的知识内化成自己的行为,才能形成一种有序政治参与的能力。在现代社会,社会组织是公民实现有序、高效政治参与的一条重要渠道。民间组织可以有效发挥其协调、引导的作用,保障公民的有序政治参与。

第四、提高公民组织化程度,增强公民的政治参与能力。“要有效地进行公民利益表达,实现利益诉求就需要有赖于政治参与的组织化,要依托一定的组织,通过一定的组织形式将这种单个的利益诉求集团化,通过有组织的政治参与形式有效地向政府表达自己的诉求。这样一种比较畅通的体制化的利益表达途径使个体的利益集团化,并通过集团的力量加大利益表达的呼声,使得本阶层的利益得到政府的认识使之进入合法化程序”。民间组织作为公民自愿结合组成的有组织的力量,公民通过参加民间组织的活动,由被动接受民间组织的规则逐渐养成一种自愿遵守规则的习惯,为社会培养能够自律的公民,而自律也是公民有序政治参与必须具备的素质之一;公民还可以通过参加民间组织的活动,实现“个体人”到“组织人”的转变,实现由只关心自己的利益到关心组织利益,慢慢培养其公民的社会责任心,而这种社会责任心也是公民实现有序政治参与的关键因素。

参 考 文 献

[1]魏星河.我国公民有序政治参与的涵义、特点及价值[J].政治学研究,2007(2):32.

- [2]方俊,何雄杰.刍议第三部门的发展对政治文明建设的助推作用[J].广东技术师范学院学报,2006(1):24.
- [3]王秋波.三十年公民政治参与的回顾与展望[J].襄樊学院学报,2008(12):17-19.
- [4]李秀明.试论公民政治参与制度建设与政治稳定[J].怀化学院学报,2006(3):11.
- [5]俞可平,等.中国公民社会的兴起与治理的变迁[M].北京:社会科学文献出版社,2002:194.
- [6](美)加布里埃尔·A·阿尔蒙德,小G·宾厄姆·鲍威尔.比较政治学:体系、过程和政策[M].曹沛林,译.上海:上海译文出版社,1987:230.
- [7]刘洪辉.论公民政治参与的影响因素[J].湘潭大学学报:哲学社会科学版,2005(z1):94.
- [8](美)安东尼·奥罗姆.政治社会学主体政治的社会剖析[M].上海:上海人民出版社,1989:290.
- [9]林亚兰,皮毅华.非政府组织发展与政治文明建设[J].天水行政学院学报,2009(2):22.
- [10]孙华玉,宋富华.强化公民意识:促进公民有序政治参与的重要条件[J].学术交流,2009(10):46.
- [11]刘建明.政治文明视阈下的我国公民政治参与[J].理论探讨,2007(4):35.

(上接第15页)与大自然和谐共处的生存智慧。我们把天人合一分为三层含义,即人与自然和谐统一;人与社会和谐统一;人与自身和谐统一。涉及到养生思想主要有自然无为、清静寡欲、顺时调行等等,具体到养生术我们可以看出风水养生、气功养生、太极养生、医学养生等都体现了天人合一思想的指导。可以说“天人合一”是养生的精髓,是最高境界。

2. 阴阳互换的观点

阴阳学说也是中国古代养生哲学思想的重要组成部分。经过千百年来丰富、提高,阴阳学说在养生方面有着重要的理论价值和实践指导意义。比如说和谐有度及形神兼养等养生思想就告诉我们阴阳理论的重要性,同时像太极、气功等这些“行气类”运动和风水、房中术、中医等养生方法都是通过阴阳互换理论得以启发的。就人本身来说,阴阳协调,则身体健康;阴阳失衡,则疾病缠身。也就是说,阴阳平衡是养生的

基础,是最佳保障。

3. “天人合一”观与“阴阳互换”理论的意义

“天人合一”观与阴阳互换理论是古圣先贤研究各种学问的基本方法和基础理论。反映了古人所具有的深广的思想境界和思维容量,在中国古代哲学占有很重要的地位。在社会生活实践中,人们不仅认识了天人合一及阴阳互换理论,还逐步掌握了其规律,并不断地总结经验来创造养生的方法。因此,了解其内涵及其发展,对于在快节奏的今天承受多重压力的人们进行科学的养生有着重要的指导意义,进而也对我们今天构建和谐社会、深入贯彻落实科学发展观,实现可持续发展,实现人与自然、人与人、人与社会的和谐相处的伟大目标具有重要的借鉴和启示意义。

总之,天人合一及阴阳互换学说是我国古代养生思想的重要哲学基础,是我国古代大圣先哲们经过漫长实践总结出的睿智感悟,是值得人们恒久典藏并深入学习探究和充分利用的科学工具。

参 考 文 献

- [1]元凤珍.浅谈人的自身和谐[J].理论学习,2008(7):35-38.
- [2]程鹏宇.中华传统养生思想体系[M].北京:华龄出版社,2005.
- [3]王大有.天人合一养生[M].北京:中国时代经济出版社,2006:4.
- [4]张岱年.中国哲学大纲[M].北京:中国社会科学出版社,1982(2):18.
- [5]陈鼓应.老庄新论[M].上海:上海古籍出版社,1992.
- [6]周际明.养生学新编[M].上海:东华大学出版社,2006:285-285.
- [7]席春生.中国传统道家养生文化经典[M].北京:宗教出版社,2004.
- [8]王建国.健康密码[M].北京:世界知识出版社,2006:50-51.
- [9]何少初.古代名医解周易[M].北京:中国医药科技出版社,1991:168.