

# 中国与葡语国家关系刍议

曾祥明

(中国政法大学, 北京 100088)

**摘要:**中国与葡语国家关系源远流长,历史悠久。近年来,双方在互惠共赢的基础上建立了战略合作甚或战略伙伴关系。经贸合作前景广阔,但也存在着经贸发展不平衡、潜力有待挖掘,增进外交互信等问题。基于各方良好的合作潜力及建立“中葡论坛”合作机制的事实,笔者提出了充分强化中葡各方的互补诉求,积极运用澳门平台促进各方发展的建议。并思考了若干优化澳门平台的方法。最后,阐明了发展良好的中国与葡语国家关系对于中国构建和谐内外环境,提升大国地位,储备“1+N”机制的外交经验以及推动葡语各国的发展都具有重要的战略意义。

**关键词:**葡语国家;中葡关系;中葡经贸合作论坛;澳门

中图分类号: D 882

文献标志码: A

文章编号: 1008-7192(2013)01-0013-05

## A Preliminary Study on Relationship between China and Portuguese-speaking Countries

ZENG Xiang-ming

(China University of Political Science and Law, Beijing 100086, China)

**Abstract:** There is a long history in the relationship between China and Portuguese-speaking countries. In recent years, both sides set up the relations of strategic cooperation and even strategic partnership based on mutual benefit. Though the economic and trade cooperation has broad prospects, there is still the disequilibrium in the economic and trade development given the potential to be minded and the mutual trust to be enhanced. Taking account of the good cooperative potentiality between China and Portuguese-speaking countries and the establishment of cooperation mechanism, “The Sino-Portuguese? Forum” the paper suggests that it is important to fully strengthen all the complementary appeals respectively, take Macao actively as a platform to promote the development of both, and think out ways to optimize the platform of Macao. It is strategically significant to develop the decent relationship between China and Portuguese-speaking countries, to benefit China to build harmonious internal and external circumstances, to upgrade China’s international status, to reserve diplomatic experience of “1+N” mechanism and to promote the development of Portuguese-speaking countries.

收稿日期: 2012-07-20

基金项目: 2011 年中国政法大学研究生创新项目(2011BSCX30)

作者简介: 曾祥明(1985-), 男, 江西吉安人, 中国政法大学博士研究生, 研究方向为马克思主义中国化、中国国际战略与外交、社会治理与现代化。

**Key words:** *Portuguese-speaking countries; Sino-Portuguese relationship; Forum for Economic and Trade Cooperation between China and Portuguese-speaking Countries; Macao*

## 一、引言

葡萄牙人是中国人最早接触到的西方人,最早可追溯到1513年华人与“佛郎机人(当时对葡萄牙人的称呼)”在马六甲海峡的相遇。40年后,葡萄牙人借故寓居澳门,迫使中国打开澳门之门。之后,便开始觊觎澳门的主权。1849年,葡萄牙借鸦片战争列国余威,“趁火打劫,夺取了澳门的排他性管治权”<sup>[1]</sup>。从此,澳门走上了主权与治权分离的时代,直到1999年底澳门回归,中国恢复对澳门的主权与治权的统一。可喜的是,在澳门各界人民的辛勤努力下,澳门从一个人烟稀少的海边小村变为知名的世界城市。在葡萄牙不谋求澳门主权的情况下,中国历届政府保持了最大的克制,总体上维持了对葡的友好交往,推动着中葡关系良性发展。站在国际化与区域化相互交错的历史新起点上,中国与葡语国家关系迎来了一个崭新的时代。目前,世界上有八个葡语系国家。从区位上看,有5个在非洲,因此,研究中国与葡语系国家的关系有助于将中非关系推向深入。从地缘政治上看,探寻中葡关系有利于推动中欧关系发展。从未来布局上看,研究中国与巴西关系,有利于中国的拉美布局,甚至是影响整个美洲的关键。基于非洲和拉美资源的重要性与战略位置的突起,有必要认真审视中国与葡语国家间的关系。

## 二、中国与葡语国家关系现状及存在的问题

### 1. 葡语国家概况

目前世界上有8个以葡萄牙语为官方语言的国家(简称葡语国家),分别是葡萄牙、巴西、安哥拉、莫桑比克、几内亚比绍、佛得角、圣多美和普林西比及东帝汶,面积约有1 074.2万平方公里,人口超过2.5亿人,具有丰富的自然资源和

市场潜力,国际战略位置日益突出。这些国家因“特殊的传统关系”而具有相似的文化背景,相互间关系密切。历史上,葡萄牙曾是其他葡语国家的宗主国。葡萄牙积极借重这种传统优势,依托其欧盟成员国身份和对葡语国家的影响力,积极与世界各国交流,努力维护其独特的战略地位。一方面,着力加强同非洲和拉美国家的传统关系;另一方面,积极发展与亚洲国家的合作关系。作为南美洲的区域性大国,巴西在国际事务(特别是南美事务)中发挥着举足轻重的作用。作为世界多极化中的重要一极,巴西借重其丰富的自然资源和作为新兴市场的经济力,广泛参与国际事务,积极倡导多边主义和国际关系民主化,主张强化联合国的作用,并力争成为联合国常任理事国;同时,大力呼吁国际社会加强反贫困合作;主张构建发展中大国合作机制,重视与发展中大国合作。

葡语国家共同体的成立,为葡语各国活跃于国际舞台提供了平台。目前,它已成为促进葡语国家在文化、经济、政治上加深交流并在国际上表达共同利益的有效机制。在此基础之上,与葡语都市联盟、葡语大学协会、非洲葡语国家组织、葡语系奥林匹克委员会总会等政府间国际组织或其它非政府国际组织共筑了一个日益密切的“葡语世界”。

### 2. 中国与葡语国家关系的现状

(1) 中国与葡语国家的经贸关系现状。自2003年,中国与葡语国家在澳门合作设立世界上第一个以语言为纽带的部长级论坛“中国与葡语国家经贸合作论坛(简称“中葡论坛”)以来,经贸发展迅速。该论坛“通过高官与商界人士之间的互访、投资推介会、贸易展览会等多种形式”,促使中国与葡语国家的经贸团组频繁往来,推动了中国与葡语国家间经贸关系的快速发展。2010年第三届“中葡论坛”部长级会议中各方对近年来的双边或多边关系发展都表示满意,尤其是对经贸发展感到欣慰<sup>[2]</sup>。目前,中国已是巴西、安哥拉的第一大贸易伙伴国,是巴西铁矿石、安哥拉石油等葡语国家资

源的重要出口市场。巴西和安哥拉则分别为中国在南美洲和非洲的最大贸易伙伴,是中国电视、电脑、机械设备、劳务等的重要出口市场。中国与葡语国家间的经贸额从 2003 年论坛初设时的 100 亿美元,增长到 2011 年的 1 172.34 亿美元<sup>[3]</sup>,整整翻了 10 余倍,令人鼓舞。

(2) 中国与葡语国家的外交关系现状。总体而言,中国与大多数葡语国家具有相似的国际处境,对很多国际事务看法一致或能够达成共识,基本保持了战略合作关系。这是双方在政治、经济等领域互有诉求的表现。这种“双边关系具有非敌对性质,但也不是传统意义上的政治和军事结盟,而是确认双方关系具有合作的性质。”并在此之上,中国与其中的部分国家基于双边日益重要的战略合作而进一步建立了战略伙伴关系。如,2005 年中国与葡萄牙建立了全面战略伙伴关系<sup>[4]</sup>,2012 年 6 月温家宝总理巴西之行成果丰硕,中巴关系提升为全面战略伙伴关系<sup>[5]</sup>。但在这种战略合作关系中,目前葡语国家对中国的经济援助、技术帮助等诉求高于中国,而中国对葡语国家则主要表现为政治诉求与资源诉求。

### 3. 中国与葡语国家关系发展中存在的问题

尽管中国与葡语国家关系发展上呈现出历史厚重、现状乐观、未来美好的态势,但现实依然严峻。

(1) 经贸发展不平衡。一方面,中国与葡语国家经贸合作前景广阔,发展势头良好,但其规模一直有限。2004 年,中国与葡语国家经济技术合作完成营业额为 2.24 亿美元,只占中国对外经济技术合作完成营业额的 1.05%。2011 年,中国与葡语国家之间的贸易总额仅占当年中国外贸总值 36 420.6 亿美元<sup>[6]</sup>的 3.22%。另一方面,呈现出“制成品 VS 初级产品”的经贸格局。中国从葡语国家进口的商品多数是初级产品,向葡语国家出口的商品则多以制成品为主,形成“以制成品换初级产品”的经贸合作模式。中国从巴西进口的商品多数是初级产品,向巴西出口的商品则多以制成品为主。葡萄牙向中国主要出口纸、软木、矿物和矿石等原材料或低技术含量的产品,以及一些电气材料等。葡萄牙从中国

进口的产品主要是家用电器、计算机及相关产品、化学制品、金属以及纺织品。中国自安哥拉进口全部为初级产品,其中以石油、石油产品及有关原料为主;对安哥拉出口则以机械及运输设备等制成品为主。

(2) 外交关系存在风险。当前,中国与葡语国家基本处于战略合作关系,甚至是战略伙伴关系。但在这些关系中,表现的不太对称。葡语国家主要依赖于中国的经济援助与技术帮助,希望中国去投资帮助开发,中国则对他们的政治支持和丰富资源具有广泛兴趣。因而,这种互补性一方面可以促进中国与葡语国家的合作;另一方面,也使得协调起来有一定的困难,可能被恶意利用,存在一定的风险。如,几内亚比绍在对待“一个中国”的原则时,就曾多次在北京和台北之间投机以获得更多的经济援助。

## 三、关于澳门在中国与葡语国家关系发展中的若干思考

### 1. 澳门平台的优势分析

当前的澳门是中葡数百年交往的产物,具有连接两者的独特优势。研究认为,澳门成为中国与葡语国家间经济贸易平台,关键在于“它既是中国的特别行政区,又具有葡萄牙语言、文化和人文联系。”如,澳门学者吴志良博士认为,“澳门扮演了中国与葡语国家间的经济、文化交往平台。历史上澳门曾是中国与葡语世界首次接触之地,在很长一段时间里亦是中国‘走出去’的唯一桥梁。”具体而言,澳门的优势表现在五个方面:第一,语言文化优势。澳门是中葡文化交融的结晶,澳门具有通晓中葡双语及中葡文化的人才。第二,地理区位优势。澳门靠近珠江三角洲繁荣中心区,又连接东盟、亚太,以及欧盟和葡语世界,交通便捷发达。第三,税收优势。澳门是全球税率最低的国际自由港,拥有极大的税收优惠。第四,较高的国际化程度。澳门作为传统的法治社会,市场的自由度、公平度较高,社会和谐、宽容,不同的理念、观点可以包容互补、和平共存,国际化程度较高。第五,制度优势。“一国两制”使澳门获得制度性优

势,既能保证有强大的后盾,又能发挥充分的自主性,这是一项长效保障机制。

2003年“中葡论坛”在澳门设立后,其优势地位更为明显,澳门与葡语国家间的文化及经贸关系得到进一步加强。“澳门与多数葡语国家签署了各种合作备忘录,澳门的企业已活跃在所有葡语国家,澳门的商品经由葡语国家进入欧洲、南美与非洲市场。一些葡语国家企业来澳门投资办厂,进口巴西、东帝汶的咖啡,加工后借助CEPA的优惠政策进入中国内地市场,获得了丰厚回报”<sup>[7]</sup>。特区政府全力支持论坛建设,支持“中葡论坛”举办各类经贸活动,积极为葡语国家培养金融、旅游管理等专业人才,不断增加对葡语国家的奖学金名额,深受葡语国家的欢迎。

## 2. 澳门平台的优化分析

尽管各种研究的领域与视角不同,但涉及中国与葡语国家关系的研究都倾向于认为提升澳门平台有助于中国与葡语国家间关系的良好发展。拥有独特优势的澳门正在成为中葡经贸合作的重要平台。但“澳门作为主角的平台作用并没有充分发挥出来,好像澳门在中国与葡语国家间只是扮演了一个配角的作用”<sup>[8]</sup>。因而需要做出战略思考。

(1)深化以澳门为中心的对葡语国家的学术研究。一方面,“在澳门设立调查研究中心,以该中心为基础,整合对葡语国家当代政治、经济、法律、文化等领域的基础研究,以及对其市场环境的应用研究,使澳门在中国与葡语国家战略合作中发挥智囊作用。”另一方面,做好“中国与葡语国家各相关研究所的桥梁中介”,用不同的形式,推动学术交流及相关研究,为相关国家及企业提供多方面的咨询服务。

(2)强化澳门文化遗产的保护,使澳门“成为吸引具有葡式文化的国家和地区的巨大力量”。文化的保护能够强化中国同葡语国家发展经贸联系的文化与情感纽带。澳门与拉丁语系国家“有相似的语言、文化背景、罗马法律体系,以及悠久的经贸联系,且有数以万计的拉丁语系侨属”,加上,欧盟与澳门已建立较好的经贸基础,可以考虑将“澳门建成通往拉丁语系国家经贸的枢纽,造就

一个联系拉丁语系国家的桥头堡”。

(3)加强澳门的金融服务与葡语人才建设。金融是现代经贸发展的关键,澳门应加强金融信贷服务,做好中国与葡语国家之间的外汇结算、企业融资担保、企业经贸合作的信用保证等服务。通晓中葡双语及文化的人才也是中葡合作的关键,因而,要继续加强澳门的相关人才队伍建设,保持澳门的语言优势,夯实中国与葡语国家合作的语言人才储备,为发挥平台作用提供足够的双语人才。

(4)加强澳门平台优势的对外宣传。酒香也怕巷子深,特区政府及相关组织要“在内地、香港、台湾和葡语国家之间加大宣传的力度,特别是要让内地、香港、台湾和葡语国家从事企业管理的政府官员、银行家、企业家认识和了解澳门的平台作用”,让他们知道澳门在发展中国与葡语国家间关系的独特功能。

## 四、结 语

中国与葡语国家经贸合作蓬勃发展的根本在于“中国与葡语国家之间的经济互补性强,发展相互经贸关系符合双方的根本利益”<sup>[7]</sup>。实践表明,“中葡论坛”开创了中国与葡语国家合作的新天地,这既是合作的桥梁,也是友谊的窗口。它“不但给双方带来了实实在在的经济利益,而且拉近了中国与葡语国家的距离,加深了双方人民的友谊,密切了国家间的友好关系”<sup>[9]</sup>。随着中国和葡语国家经济快速发展,中葡之间的共同利益必将扩大,相互需求也将增加,合作的前景更为广阔。只要各方本着“平等互利、优势互补、形式多样、共同发展”的原则,克服目前存在的问题,充分利用好澳门这个平台,积极深化合作领域,探索合作方式,丰富合作内涵,必将能在后金融危机时代成功应对各种挑战,推动双方在经贸合作的基础上,走向更大规模、更宽领域、更高水平层次的全面合作。正如温家宝总理在第三届“中葡论坛”部长级会议中所言,中国与葡语国家间的关系将会迎来新的历史机遇。中葡各方将携手走向全面合作,共创美好未来。(下转第37页)

努力,力图把市场价格压到尽量低于市场价值”<sup>[7]</sup><sup>216</sup>,而现代企业竞争则更为立体。我国外贸企业一方面要打破以自我为中心的格局,从市场需求出发,建立以消费为中心的生产和营销理念,要因势利导制定竞争战略,科学选择价格、质量、品牌、技术、管理等作为竞争手段。另一方面,我国外贸企业要积极改进经营管理,建立现

代企业制度,有效降低经营成本,提高劳动生产率,通过全面质量管理,把外部市场需求和内部效益成本有机结合起来,适应生产内在规律和竞争外部强制的要求。同时,我国外贸企业要积极采用全球供应链运营模式,努力掌握供应链条最核心的业务和最具增值空间的环节,提高定价方面的话语权。

#### 参 考 文 献

- [1]马克思,恩格斯.马克思恩格斯选集:第 1 卷[M].北京:人民出版社,1972.
- [2]马克思,恩格斯.马克思恩格斯全集:第 3 卷[M].北京:人民出版社,1979:33.
- [3]马克思,恩格斯.马克思恩格斯全集:第 4 卷[M].北京:人民出版社,1972.
- [4]马克思,恩格斯.马克思恩格斯选集:第 21 卷[M].北京:人民出版社,1965:214-215.
- [5]马克思,恩格斯.马克思恩格斯全集:第 23 卷[M].北京:人民出版社,1972.
- [6]马克思,恩格斯.马克思恩格斯全集:第 24 卷[M].北京:人民出版社,1972.
- [7]马克思,恩格斯.马克思恩格斯全集:第 25 卷(上)[M].北京:人民出版社,1974.
- [8]马克思,恩格斯.马克思恩格斯全集:第 46 卷(上)[M].北京:人民出版社,1979.

~~~~~

(上接第 16 页)

#### 参 考 文 献

- [1]刘冉冉.1651 至 1849 年清朝政府对澳门的管治研究[D].济南:山东大学,2007:11.
- [2]温家宝.在中葡论坛第三届部长级会议开幕式上致辞[EB/OL].(2010-11-13).[http://www.gov.cn/ldhd/2010-11-13/content\\_1744926.htm](http://www.gov.cn/ldhd/2010-11-13/content_1744926.htm).
- [3]刘冬杰.2011 年中国与葡语国家进出口贸易同比增长 28%[EB/OL].(2012-02-02).[http://news.zynews.com/2012-02/02/content\\_1875642.htm](http://news.zynews.com/2012-02/02/content_1875642.htm).
- [4]张兴慧.中葡关系发展面临难得机遇——访中国驻葡萄牙大使张备三[N].中国青年报,2010-11-05(3).
- [5]郭金超.温家宝结束巴西之行:成果丰硕全面提升中巴关系[EB/OL].(2012-06-23).<http://www.chinanews.com/gn/2012/06-23/3981159.shtml>.
- [6]王优玲.2011 年中国进出口增 22.5% 逾 3.6 万亿美元[EB/OL].(2012-01-11).[http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caijingshidian/xinhuanet/201201/t20120111\\_622537.html](http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caijingshidian/xinhuanet/201201/t20120111_622537.html).
- [7]鲁扬.中国与葡语国家合作前景广阔[EB/OL].(2010-12-22).<http://gb.cri.cn/27824/2010/12/22/110s3098530.htm>
- [8]郭永中.澳门建设中葡商贸合作平台的战略思考[J].理论学刊,2011(10):67.
- [9]蒋安全,傅旭,崔鹏.中国—葡语国家经贸合作论坛第三届部长级会议在澳门开幕[N].人民日报,2010-10-14(3).