

## “厦漳泉”同城化过程中发展飞地经济的意义、路径及其对策

陈婷婷

(漳州师范学院,福建 漳州 363000)

**摘 要:**厦漳泉“同城化”过程本身就是一种区域经济合作的过程,飞地经济是依赖于区域间的不同禀赋,使合作双方通过分工协作,实现经济的协调健康发展的一种必然选择。通过分析飞地经济产生的理论基础和前提条件以及对飞地经济现有关发展模式的比较分析,提出了厦漳泉同城化过程中主要应采取产业转移型和资源优势互补型“飞地经济”模式。

**关键词:**厦漳泉;同城化;飞地经济模式

中图分类号: F 292

文献标志码: A

文章编号: 1008-7192(2013)02-0050-04

## The Significance , Approaches, and Countermeasures to Develop Enclave Economy during the Urban Integration of Xiamen,Zhangzhou and Quanzhou

CHEN Ting-ting

(Zhangzhou Normal University, Zhangzhou 363000, China)

**Abstract:** The urban integration of Xiamen,Zhangzhou and Quanzhou is a process of regional economic cooperation. As an inevitable choice for all sites of cooperation to develop economy coordinately and healthily, the enclave economy should take advantage of the regional diversity in the resources endowment. Analyzing the theoretical foundation and prerequisite, based on which the enclave economy emerges, and comparing the patterns in which the enclave economy develop, the paper puts forwards that during the urban integration of Xiamen,Zhangzhou and Quanzhou it is necessary to take practically the economic models of industrial transfer and the resource complementation.

**Key words:** Xiamen-Zhangzhou-Quanzhou; urban integration; the model of enclave economy

### 一、厦漳泉同城化进程中发展飞地经济的意义

福建发展的一个重大弱项,就是缺乏在全国

有影响力的特大城市。厦门、漳州和泉州被称为“闽南金三角”,从历史来看,三地的语言、文化、习俗等相近,经济交往、人员往来更是非常频繁。正是在这样的现实与历史背景之下,21 世纪初成立了厦漳泉城市联盟,2011 年 9 月 8 日正式签署

收稿日期:2012-11-22

作者简介:陈婷婷(1989-),女,河北保定人,漳州师范学院马克思主义学院硕士研究生,主要从事马克思主义当代经济发展研究。

《厦漳泉大都市区同城化合作框架协议》,提出了2015年厦漳泉初步实现同城化的目标。

厦漳泉三地集经济特区、沿海开放城市、台商投资区、海峡两岸农业合作试验区和沿海开放区于一体,是福建省经济最具活力的增长极与核心区域,并且日益成为福建省新型生产中心与制造业基地、先进制度与技术的创新源以及海峡两岸主要的城镇密集带<sup>[1]</sup>。目前在三地区域内面临着中心城市承载和辐射能力不足等问题,通过推动同城化建设,能优化提升区域内城市群的规模结构、空间布局、功能分工,壮大和培育优势产业链,全面提升三地参与国际国内竞争和开展两岸合作的能力,实现区域社会经济又好又快发展,拓展国家对外开放的战略通道,有利于推进祖国和平统一大业,为全省乃至全国探索区域协调发展新模式<sup>[2]</sup>。

## 二、厦漳泉“同城化”过程中发展飞地经济的模式选择

### 1. 厦漳泉“同城化”发展飞地经济的必要性

(1)三地空间接近,交通运输业不断发展。厦漳泉三地同处闽东南地区,厦门距漳州、泉州均只有四五十公里,漳州距泉州也仅一百公里,地域空间连为一体。随着泉厦高速公路拓宽工程的完成、厦漳跨海大桥2013年底实现通车、厦漳海底隧道工程的开工等数十项重要交通项目地逐步推进,交通往来更加通畅、便捷,拉近了彼此的距离,为城市间生产要素、商品、服务的交易与合作提供了巨大潜能和广阔空间。

(2)三地产业发展各具特色,互补性强。厦漳泉三地的主导产业各具特色,优势明显。厦门突出发展以高新技术和高端服务为主的第三产业,如电子信息产业、现代服务业、旅游业、航运物流等。泉州地区民营工业经济发达,特色产业链群最为突出,晋江的鞋业、石狮的休闲服装、南安的石材洁具、惠安的工艺石雕、德化的陶瓷以及安溪的铁观音等,但企业以中小型为主,产品以中低档为主,缺乏大型龙头企业<sup>[3]</sup>。漳州是福建省的农业大市,既是国家级外向型农业示范

区,又成立了海峡两岸(漳州)农业合作示范区,现代农业特色鲜明。由此可见,三地产业构成有着明显的差异性,为三地的互动提供了现实条件。厦门的发展需要泉州、漳州乃至整个海西地区的货源、市场的支持,泉州地区的产业升级,外向发展离不开厦门高新技术、发达物流的支持,漳州的农业产品也需要厦门、泉州以及珠三角地区的市场。并且,厦门作为经济特区,对高级人才的引进有着强烈的吸引力,高端生产要素、国际信息等也纷纷在此集聚,泉州、漳州纷纷以厦门为平台,积极引进。

(3)三地主要经济社会资源存在成本落差。厦门面积最少,只有1565平方公里,岛内仅134平方公里,容纳大型企业的空间十分有限,很难再较大规模地承载新的人口和产业集聚。漳州、泉州辖区面积均上万平方米,相对拥有农业、土地资源、廉价劳动力等优势。随着土地资源缺乏使得地价及公共服务成本不断攀升,环保要求的日益严格,厦门岛内的一些劳动密集型、资金密集型企业,开始逐步向岛外或漳泉两地迁移。

(4)三地发展时机相随,寻求共同发展。在国家、省政府支持重视海峡西岸经济区建设的有利时机下,厦漳泉地区作为海峡西岸经济区的核心区域,都想抓住这个千载难逢的机遇,加快自身的发展。

行政区域的划分阻挡不了市场规律下的经济融合。当产业集群深化发展,企业规模发展壮大,必将要求地域规模的进一步延伸。厦漳泉三地大型企业可以采取将总部、研发基地设立于厦门,生产基地建在漳州、泉州等周边城市,即克服厦门腹地小的劣势,又利用周边城市的空间发展腹地,实现产业的合理布局。闽南金三角只有抱团发展,分工与协作,更大范围地合理配置生产要素,才能进一步跨越发展。

### 2. 厦漳泉“同城化”过程中发展飞地经济的模式选择

厦门、漳州、泉州整体经济总量均相对较小,想独立发挥较强的辐射功能,相对困难。根据发展飞地经济的理论、条件及厦漳泉三市的实际状

况,厦漳泉“同城化”过程中发展飞地经济的模式选择可以有以下两种主要模式。

(1)产业转移型“飞地经济”模式。合作双方经济实力有所差异——是该模型应用的重要前提。经济发展较好一方经营成功但土地紧缺,生产成本较高等,发展遇到瓶颈,将企业或项目投放到另一方,可以取长补短,双方共同规划、经营、管理,这样既有利于前者产业转移,又降低后者招商引资成本,带来管理经验,实现共赢。

厦门经济快速发展,但是资源瓶颈问题日渐突出。主要表现在土地资源、人力资本、环境承载力等与经济矛盾的矛盾。尤其是岛内新时期的发展定位在提升城市功能和品位上,开始引导一般工业加速外移,促进产业转型、功能提升。因此,一方面可以着力推进厦漳泉三市联合共建产业园区,实施产业转移。如以制造业为突破口,通过产业转移和项目布局调整,在三市交汇处成立产业园等,在避免同质竞争的同时,发挥区域优势,创新互利共赢合作机制。另一方面,依托龙头企业,延伸产业链,培育打造一批重点产业集群(基地)。厦门电子、机械是支柱产业,建设国家级光电显示产业集群,重点打造汽车及工程机械生产、制造基地等;漳州承接厦门石化产业,建立古雷石化产业基地,以片仔癀为骨干企业,大力发展生物技术与现代医药产业等;泉州重点培育纺织服装、体育用品产业集群、石材产业基地等一批品牌形象突出、服务平台完备、专业特色的现代化产业集群<sup>[4]</sup>。

(2)资源优势互补型“飞地经济”模式。此类模型是从地区间拥有的各类资源角度出发,利用飞出地与飞入地各自的资源禀赋形成良好的优势互补,推动双方合作达到共赢效果。

例如,厦漳泉三地拥有丰富的旅游资源,厦门有鼓浪屿、南普陀寺,漳州有滨海火山地质公园、东山岛、土楼,泉州有清源山、崇武古城等等,通过对旅游资源的整合对接,联合打造精品旅游线路,并推动旅游信息共享和闽南旅游一卡通的发行,谋求旅游客户资源同城开发,抱团向外推介旅游资源等方式,努力实现厦漳泉旅游同城

化。

### 三、厦漳泉“同城化”过程中发展飞地经济的对策

#### 1. 市场运作与政府引导两手抓

发展“飞地经济”,既要充分发挥市场机制在区域经济发展中资源配置的基础性作用,以企业作为合作的主体,依法自主决策投资经营;也要发挥政府的引导作用,为“飞地经济”发展创造良好环境。政府不应过多运用行政手段影响生产要素的合理配置,而应更多地投入到规划服务、公共资源管理上。

“飞地经济”发展模式可为企业提供产业转移的平台,更是“飞地”所在区域招商引资的新渠道,但其模式也存在一定弊端。例如选择“飞地”模式方式向外输出高污染、高能耗的项目,不仅不利于输入地所在区域结构的提升,而且对经济的可持续发展、环境保护、资源节约均有较大负面影响。

因此,厦漳泉三市应加强者区间信息的流动、整合,打破部门、地域界限,建立及时、长效的沟通、领导机制,同时坚持“互惠互利、优势互补、结构优化、效益优先”的原则进行城市分工、协作。首先,工业产业转移及项目合作须科学规划,及时推动两地合作中遇到的具体重大问题的解决,保障合作顺利进行;第二,政策环境方面各城市要统一,要从区域整体利益出发,消除各种地方保护主义政策,减少各城市政策优惠上的差异;第三,责成相关主管部门(发改委、经贸委、工业园区等)加强与企业的联系,通过提出合作建议及共同制订推进计划,从而落实既定事项;第四,要有更高级别的行政管理部门对“飞地”模式进行统筹协调、监督,避免各地方政府合作表面化、形式化。

#### 2. 做好发展规划,明确考核机制

(1)发展规划。厦漳泉飞地发展规划至少要从3个层面组织有关部门和专家论证、完善:一是市级工业园区和经济开发区集中规划。结合三市产业发展现状与发展目标,依托现有的高新

技术产业与大学、科研机构布局,在区域的产业结构中寻找自己的位置。厦门可以重点发展电子、机械等先进制造业及航运物流、旅游会展、商务营运、金融保险等现代服务业,进一步提升城市的现代化国际化水平,并加强厦门市产业调整和转移,部分工业移至漳州泉州,以带动漳泉形成各自的特色产业;提升漳州发展电子、机械、轻纺及农副产品加工工业及现代农业的水平,促进泉州形成服装、鞋帽及石油化工工业等制造业集群,成为面向全球的产业基地,从而既保证各市区主要工业项目的集中建设、集群发展,又形成梯度分工、战略协作、各展所长的局面。二是整合城乡空间资源,城市边缘区工业园集中规划。城市边缘区因临近城市,容易接受城市产业经济的辐射地区,又有条件同时面对城乡两个市场,而成为乡村地区城市化发展最快、条件最为优越的地区。为重复建设和资源浪费,必须进行统一规划、管理,实现该地区各类工业园区由多而乱到少而精的转变。漳州与厦门港口统一开发建设已经达成一系列规划协议,近期应重点解决在地域上经济联系紧密地区,如海沧与漳州龙池开发区的深入合作,厦门与招商局漳州南太武经济开发区的规划对接等;厦门与泉州接壤的众多乡镇随着刘五店、翔安的新一轮开发建设,空间联系更加紧密,相邻工业园区应统一布局,推动基础设施地共建共享<sup>[5]</sup>。三是配套机制的构建、完善。在飞地经济区内,成立相应的工作机构,保障区内相关优惠政策的落实实施,基础实

施的完善,对企业进行统一管理与服务等。

(2)考核机制。定期组织有关部门和专家,对飞地经济的发展情况如地均投资额度,企业年产值,污染排放等指标进行评估和考察。对不符合国家产业发展标准、转移过来产业获利降低或出现其他问题等,及时进行纠正、分析与指导,造成当地产业空心化的工业园或地区,进行再转移或再规划,并把飞地经济的发展列入政府、相关部门的政绩考核之中,促动其对飞地经济的管理与监督的积极性。

### 3. 制定有效的利益分配机制

明确飞地经济利益分配原则,做到“亲兄弟,明算账”,让谁都不吃亏,实现双赢,才能持续合作。在前期时,用于基础设施建设和招商引资等优惠政策,“飞地”上缴的增值税、营业税、企业所得税、房产税等,政府可以给予相应的减免。凡在“飞地经济”落地、投产的项目,“飞出地”企业的地税留成可以在政策上进行一定金额返还支持,剩余税额再由两地政府协商分割,以此确保“飞出方”的飞地投资回报及时性,促进“飞出方”的持续投资及飞地园区的良性发展。“飞出地”也有义务对“飞入地”进行先进管理模式的输出、智力资源的投资和培养等。到了园区成熟及后期,迁入“飞地经济”区的项目、企业参与利益分配的额度再慢慢减少,增收部分较多的留给“飞地工业”所属的区。相关工作机构应注重园区品牌建设,推动土地的集约、综合效益最大化目标的实现。

### 参 考 文 献

- [1]沈斌. 同城化视角下的厦漳泉区域合作研究[J]. 太原城市职业技术学院学报, 2012(1): 11-12.
- [2]关琰珠. 开展厦漳泉环保同城化研究提升环境竞争力[J]. 厦门科技: 科技论坛, 2012(1): 12-16.
- [3]张军. 福建省区域经济协调发展实证分析[D]. 厦门: 厦门大学, 2006: 3.
- [4]陈宇. 评析“厦漳泉”城市联盟于构建海峡西岸经济区的地位和作用[J]. 时代金融: 地方经济, 2008(4): 164-168.
- [5]陈仲光, 刘克华, 黄瑞荣. 基于博弈理论的城市联盟研究: 以福建省厦漳泉地区城市联盟为例[J]. 规划, 2006(29): 24-28.