

建国以来党的社会组织建设思想及其价值

康宗基

(福州大学 马克思主义学院, 福建 福州 350116)

摘要: 建国以来,在领导中国特色社会主义建设的实践中,中国共产党逐步积累了比较丰富的社会组织建设思想,包括吸收社会组织参与社会管理、加强党在社会组织中的作用、创新社会组织管理体制、重视社会组织发展的独立自主性作用等等。党的社会组织建设思想是党的社会建设思想的重要组成部分,总结这些思想有利于继承和发展马克思主义社会组织建设思想,为新时期社会组织建设指明方向;有利于深化对中国共产党执政规律的科学认识,为巩固党的执政地位和增强执政能力奠定基础;有利于丰富和发展中国特色社会主义理论,为发挥社会组织的积极作用创造条件。

关键词: 中国共产党;社会组织建设;价值

中图分类号: D 22 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008 - 7192(2017)01 - 0006 - 06

在建国60多年的执政实践中,中国共产党根据不同历史时期的新情况、新问题,始终进行着社会组织建设的探索,逐步形成了一系列关于社会组织建设的思想观点。总结、概括党的社会组织建设思想,对于我们深刻认识社会组织在社会主义现代化建设中的地位和作用,具有十分重要的意义。

一、建国以来党的社会组织建设思想的主要内容

我们通常所说的社会组织,即在政府与企业之外,人们为了追求和实现一定的宗旨或目标,依照有关的法律、法规,由公民自愿组成并按其章程开展活动的正式组织。一般而言,社会组织具有公益性、非营利性、自治性、自愿性等特点。社会组织常与非营利组织、非政府组织、民间组织等术语交替使用。党的社会组织建设思想,指的是中国共产党关于社会组织建设的理论和观点,是党在实践中形成的指导中国社会组织建设的一系列指导思想和战略方针。

1. 吸收社会组织参与社会管理

马克思主义认为,社会主义事业是广大人民

群众自己的事业,因此,参与社会管理是人民群众的基本权利,从某种程度上说,有效的社会管理就是人民群众的自我管理。因此,在社会管理中应当充分尊重和相信人民群众的作用,要“调动一切积极因素,团结一切可能团结的人,并且尽可能地将消极因素转变为积极因素,为建设社会主义社会这个伟大的事业服务”^{[1]228}。建国后,毛泽东社会组织思想主要体现为两个方面,一方面利用社会组织协助进行社会管理和社会建设,另一方面发挥社会组织在处理人民内部矛盾中的作用。通过广泛吸收社会组织参与社会管理和社会建设,发挥社会组织凝聚与整合的功能以及社会组织群策群力、共同协商、民主决策、相互监督的职能,发挥社会组织在正确处理人民内部矛盾中的积极作用,从而进一步巩固了新生的国家政权,保障了社会主义国家人民当家作主的权利。

邓小平指出,在社会管理问题上,社会主义制度优越性在于能够充分发挥人民群众的主体作用,因此,要采取切实有效的措施来保障人民群众真正享有“管理国家、特别是管理基层地方政权和各项企业事业的权力,享有各项公民权

收稿日期: 2016-10-17

基金项目: 国家社科规划项目(11CKS012)

作者简介: 康宗基(1974-),男,福州大学马克思主义学院副教授,博士,研究方向为马克思主义中国化、社会组织,社会管理。

E-mail: kangzongji@163.com

利”^{[2]322}。这其中，蕴含着必须重视社会组织在社会管理中的重要作用的思想。正如毛泽东指出的政府不应包揽一切，而应当坚持统筹兼顾、适当安排的方针，“许多人，许多事，可以由社会团体想办法，可以由群众直接想办法，他们是能够想出很好的办法来的”，因此，我们应当“指导社会团体和各地群众这样做”^{[1]228}。邓小平认为，只有让社会团体参与社会管理，才能充分发挥人民群众的主体性和积极能动性，并且还能在一定程度上避免权力远离民众所造成的一些负面影响。在1980年中共中央政治局扩大会议上的讲话《党和国家领导制度的改革》中，邓小平指出有些事是各级领导机关不该管、管不好、管不了的，只要有一定的规章，把这些事放在下面，让企业、事业、社会单位按民主集中制自行处理，就能办得很好，可是一旦把这些事统统拿到上面来，让党的领导机关、中央部门来办，却往往很难办^{[2]328}。因此，要解决管理效率低下、官僚主义盛行的问题，就必须赋予社会团体管理社会事务的自主权。

新的历史时期，党的十八大提出为了构建中国特色社会主义社会管理体系，要加快形成“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的社会管理体制，加快形成“政社分开、权责分明、依法自治的”现代社会组织体制、引导“社会组织健康有序发展，充分发挥群众参与社会管理的基础作用”^{[3]34-38}。十八届三中全会进一步提出“治理”理念，要“鼓励和支持社会力量参与社会治理”^{[4]225}，这将极大激发社会组织的活力，增强社会组织参与社会管理和公共服务的积极性和创造性，社会组织将能更好地与政府、市场一道形成多元参与、共同治理的新格局。

2. 充分发挥党在社会组织中的作用

社会组织是一种重要的群众组织，在这一领域中加强党的工作，有利于党利用这一领域更好地联系人民群众，代表群众利益，从而加强党的执政基础。在毛泽东看来，党必须根植于群众之中，才能获得广泛的群众基础，才能成为社会的领导力量。他反复强调：“我们共产党员，无论在什么问题上，一定要能够同群众相结合”^{[5]933}。为了更好地领导社会组织，邓小平指出要加强对社会组织的政治领导，以防止社会组织“脱离党的

政治领导的倾向”^{[2]72-73}。

改革开放以来，社会主义市场经济的发展和社会主义政治文明的进步，为社会组织的发展创造了良好的条件。在我国各种类型的社会组织数量不断增多，可是由于大多数社会组织没有建立党组织，不断发展的社会组织成为党建工作的“空白点”。面对这一新情况新问题，江泽民指出“党的领导如何更加切实有效地覆盖社会和市场发展的广泛领域，是一个我们必须认真研究的重大问题”^{[6]16}。他一再告诫全党，我们党在社会组织这一领域的组织力量相当薄弱，如果任由这种情况蔓延和发展，我们党就会失去群众基础。为了改变这种情况，江泽民指出要加大在社会组织中建立党组织的工作力度，同时要“采取正确的领导方式和领导方法，是我们党作为马克思主义政党，作为带领人民紧跟时代潮流、不断开拓前进的执政党，必须具备的能力”^{[7]600}。针对社会组织党建工作的特殊性，江泽民指出要根据不同组织的现状和特点，不断改进党的工作方式和方法，要采取灵活多样的方式，重点在于探索“党组织发挥政治核心作用的途径，党组织的具体设置形式、活动内容、活动方式和工作方法”^{[6]21}。

新的历史时期，为了充分发挥党在社会组织中的政治领导作用，增强党在社会组织中的凝聚力和影响力，党的十八大报告指出要“加大社会组织党建工作力度，扩大党组织和党的工作覆盖面……以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设”^{[3]53-54}。2015年6月，中共中央颁布《中国共产党党组工作条例（试行）》，明确要求社会组织领导机关中必须设立党组。这是我国第一次在顶层设计上对社会组织党建工作作出部署，从而为新时期社会组织党建工作进一步指明了方向。

3. 不断创新社会组织管理制度

依法治国，建设社会主义法治国家，是中国共产党人不懈追求的奋斗目标。“要使我们的宪法更加完备、周密、准确，能够切实保证人民真正享有管理国家各级组织和各项企业事业的权力，享用充分的公民权利”^{[8]339}。为了保障人民当家作主，参与国家和社会事务的权利，1949年9月中国人民政治协商会议第一届全体会议通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》。《纲领》第5条

明确规定中华人民共和国公民有集会、结社的自由,为人们以社会组织的形式参与国家和社会事务提供了根本的政治保障。为了更好地对社会组织进行规范管理,1950年9月政务院根据《中国人民政治协商会议共同纲领》颁布了我国第一部关于社会组织的专项法规《社会团体登记暂行办法》,1951年3月内务部又制定了《社会团体登记暂行办法实施细则》。《社会团体登记暂行办法》和《社会团体登记暂行办法实施细则》是我国社会组织管理的基本制度框架,成为改革开放以前政府管理社会组织的主要依据。各级政府根据这两个法规,对旧社会遗留下来的各种社会组织进行了一次彻底的整顿和改造。清理整顿之后,中国社会组织在50年代到60年代中期出现了一个较为迅速的发展时期。在十年“文化大革命”期间,中国进入法律虚无主义时代,社会组织发展的法律环境也遭到了彻底破坏。

改革开放以来,为了规范社会组织的发展,同时也为社会组织的发展提供良好的法制环境。1982年《宪法》再次确认和强调了公民的结社自由,社会组织的合法性在根本大法上得到了保证。1986年的《民法通则》还明确了社会组织的社会团体法人的地位。1988年9月《基金会管理办法》颁布,1989年10月《社会团体登记管理条例》颁布,此后,1998年10月新的《社会团体登记管理条例》颁布,1998年10月《民办非企业单位登记管理暂行条例》颁布,2004年6月《基金会管理条例》颁布。这些制度规范的形成成为我国社会组织健康发展提供了制度的保证。

新的历史时期,党的十八指出要“围绕构建中国特色社会主义社会管理体系,加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制”。2014年党的十八届四中全会通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,《决定》对如何发挥社会组织作用以及提供法治保障方面做了进一步的规定和部署。

4. 重视社会组织发展的独立自主性

社会组织是一种介于国家和社会之间的“第三部门”,它的生存和发展空间来源于社会的需求,这就决定了社会组织必须实现自主治理,这

是社会组织发挥作用的基本条件。在处理政府与社会组织关系问题上,邓小平提出,首先应当保证社会组织的独立自主性。社会组织要坚持党的领导,但“党要善于领导,不要像过去那样干预一切”^{[9]528}。党对社会组织的领导主要体现在政治领导上,而不是包揽、干预社会组织的一切具体事务,“群众团体的工作,应由群众团体自己去讨论和执行。党对群众团体的政治领导,也不能直接下政治命令,而是经过党团去实现”^{[2]72-73}。针对长期以来我国政府大包大揽一切社会事务所造成的问题,邓小平指出:“我们长期认为社会主义制度必须对经济、政治、文化、社会都实行中央高度集权的管理”^{[8]328}。而中央高度集权的管理也同时造成了“上层建筑臃肿不堪,机构重叠,人浮于事,效率低下,耽误事情”^{[9]782}。为了解决这一问题,邓小平指出应当通过赋予人民群众管理社会事务的自主权,通过还权于民的方式,改变权力过分集中的管理体制,才能彻底解决政府管理效率低下、官僚主义盛行的问题。同时也只有把权力下放给基层和地方,才能使社会不断获得自由发展的空间,从而不断激发社会活力,推动社会发展。

在邓小平的指导下,党的十三大报告对如何处理中央与地方、政府与企事业单位的权责关系提出了原则性的方案,即在处理中央与地方的关系方面,中央的责任在于提出大政方针并进行监督,地方的事情由地方负责管理,今后凡是适宜于下面办的事情,都由下面来决定和执行;在处理政府与企业的关系方面,政府的责任在于按照法规政策服务企业并进行监督,经营管理权要下放到企事业单位,各单位的事由各单位自己管理。同时,十三大报告还指出要充分发挥群众团体和基层群众性自治组织的作用,逐步做到群众的事情由群众自己依法去办。

新的历史时期,党的十八大报告提出要“加强和创新社会管理”,要“健全基层群众自治机制”,要在拓宽民主的范围和途径,丰富民主的内容和形式等方面,切实保障人民的民主权利。党的十八届三中全会进一步提出要“创新社会治理体制”,要通过实施政社分开等方式,推进社会组织依法自治、发挥作用,从而不断改进社会治理

方式，激发社会组织活力。新时期党对社会组织的重视为增强社会组织自主性，参与社会治理提供了良好契机。

二、建国以来党的社会组织建设思想的当代价值

建国以来党的社会组织建设思想是党的社会建设思想的重要组成部分，总结党的社会组织建设思想对于继承和发展马克思主义社会组织管理思想，对于深化认识中国共产党执政规律，对于丰富和发展中国特色社会主义都具有重要的理论和实践价值。

1. 继承和发展了马克思主义社会组织建设思想，为新时期社会组织建设指明方向

马克思恩格斯虽然没有直接提出社会组织这一概念，但他们关于国家与社会关系、关于社会管理、社会自治等思想理论，仍然是我们理解和把握中国社会组织产生、发展等基本问题的有效理论基础。马克思指出，国家产生于社会，又消亡于社会，国家自产生后就展现着不断回归社会，并逐渐消亡、最终过渡到“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”的“自由联合体”的历史运动轨迹^{[10]294}。那时“国家政权对社会关系的干预将先后在各个领域中成为多余的事情而自动停止下来”^{[11]631}。在这一进程中，社会组织是权力回归社会的中介组织，是社会实现自我管理、自我满足和自我发展的重要组织形式，体现了人类自由自主活动的未来走向。

马克思虽然向我们揭示了国家与社会的分离并不断回归社会，并逐渐消亡的历史趋势，但在国家逐渐消亡的漫长历史过程中怎样实现国家与社会的良性互动没有现成的答案，我们也“绝不能要求马克思为解决他去世之后上百年、几百年所产生的问题提供现成答案”^{[12]291}。这需要我们运用马克思主义原理和方法分析新情况、解决新问题。建国以来，中国共产党在马克思主义的指导下，不断探索符合中国国情和发展需要的国家与社会关系模式。当前我国提出社会管理创新，其本质就在于优化国家与社会的关系，这种优化不是要立即废除政府管理，而是在国家主导的基础

上激发社会活力，建立健全“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的社会管理体制。社会管理体制创新面临最大的现实问题是如何增强社会协同。而增强社会协同的关键在于，充分认识社会组织在社会治理中的作用，发挥社会组织作为社会协同主体的重要角色。

中国共产党在执政实践中，坚持和发展了马克思主义社会组织建设思想，并注重将这些思想同社会主义现代化建设和改革开放的具体实践相结合，在理论和实践上对社会组织建设进行了有益的探索，创造性地提出了一系列社会组织建设的思想，这些思想是马克思主义中国化的新成果。及时总结和提升这些思想，可以进一步发展马克思主义社会组织发展理论，为新时期社会组织建设指明方向，为实现权力回归社会创造基础性条件。

2. 深化了对中国共产党执政规律的科学认识，为巩固党的执政地位和增强执政能力奠定基础

“先锋队只有当它不脱离自己领导的群众并真正引导全体群众前进时，才能完成其先锋队的任务”^{[13]646}。在建国60多年的执政实践中，社会组织建设逐渐进入中国共产党中央领导集体视野，这说明我们党早已意识到应当牢牢把握社会组织建设的主动权，应该把社会组织看做是政党必须与其合作，并充分发挥其作用的重要社会力量。进入新世纪以来，我们党更加重视对社会组织建设经验的总结和提升。2006年党的十六届六中全会决定中首次使用了“社会组织”这个词。党的十七大报告进一步确认了“社会组织”这一科学定义。这一定义代替了党对传统的社会团体或民间组织等称谓，有利于纠正社会上对这类组织存在的片面认识，从而在实践中重视发挥这类组织在经济社会发展中的作用。2011年“加强社会组织建设”第一次列入国民经济和社会发展的“十二五”规划纲要。2012年党的十八大首次提出“现代社会组织”概念。中国共产党关于社会组织建设的一系列思想，进一步深化了对中国共产党执政规律的科学认识。

国内外社会发展的实践表明：作为社会的“自组织”，社会组织既可能发展成为政党的“帮手”，也可能发展成为政党“对手”，甚至还可能

发展成为政党的“敌手”。这其中的关键在于执政党是如何定位、认识和管理社会组织。在社会组织管理问题上苏联曾经给我们留下了深刻教训,苏联对社会组织的管理从严格控制到放任发展走向两个极端,长期受到高度限制和压制的社会组织在苏联剧变中演变成为“反政府”的力量,成为埋葬苏联社会主义制度的政治和社会工具。中国共产党从实现长期执政的历史使命的高度,正视社会组织的发展,积极主动地将社会组织纳入执政视野,重视加强党对社会组织的领导和引导,不仅有利于社会组织的健康发展,还有利于把新社会阶层中的广大成员团结和凝聚在党的周围,进一步巩固党的执政基础、增强党的执政能力。

3. 丰富和发展了中国特色社会主义理论,为发挥社会组织的积极作用创造条件

在探索中国特色社会主义建设规律的进程中,我们党日益认识到,社会组织中的从业人员“通过诚实劳动和工作,为发展社会主义社会的生产力和其他事业作出了贡献……他们也是有中国特色社会主义事业的建设者”^{[6]286}。建国以来尤其是改革开放30多年来,社会组织的作用不断显现,已经成为中国特色社会主义建设的一支举足轻重的社会力量。据统计,1965年我国社会组织只有6100多个,而从民政部2004—2009年民政事业发展统计公报来看,截至2004年底,全国共有社会组织28万个,截至2008年底,全国各类社会组织总量接近40万个,而截至2016年6月,登记注册的社会组织总量已达67.5万个^[14]。从近年来社会组织发展的统计数据来看,我国社会组织的数量呈现出不断增长的态势,且增长的幅度持续增大。同时,社会组织发展的质量也在不断增加,社会组织在社会治理中的作用日益突出,在参与扶贫、促进就业、提高公民民主意识、保障公民权利、化解社会矛盾、维护社会稳定等方面发挥着不可或缺的重要作用。

“伟大而艰巨的建设有中国特色社会主义事业,需要全社会各个方面忠诚于祖国和社会主义的优秀分子,以自己的实际行动带领群众共同加以推进”^{[6]286}。进一步推进中国特色社会主义现代化建设,实现中国梦必须“凝聚中国力量”^{[15]40}。

作为一支重要社会力量,社会组织在社会主义现代化进程中将扮演越来越重要的角色,发挥越来越重要的作用。建国以来中国共产党在领导中国特色社会主义建设的实践中,积累了比较丰富的社会组织建设思想,这些思想是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。当前,总结党的社会组织建设思想,不仅有助于深化中国特色社会主义理论研究,也有助于激发社会组织的活力,发挥社会组织从业人员的积极主动性,为中国特色社会主义事业做出更大贡献。

参 考 文 献

- [1] 毛泽东. 毛泽东文集:第7卷[M]. 北京:人民出版社,1999.
- [2] 邓小平. 邓小平文选:第2卷[M]. 北京:人民出版社,1994.
- [3] 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗[M]. 北京:人民出版社,2012.
- [4] 中共中央宣传部. 习近平总书记系列重要讲话读本[M]. 北京:学习出版社,2016.
- [5] 毛泽东. 毛泽东选集:第1卷[M]. 北京:人民出版社,1991.
- [6] 江泽民. 江泽民文选:第3卷[M]. 北京:人民出版社,2006.
- [7] 论建设有中国特色社会主义:专题摘编[M]. 北京:中央文献出版社,2002.
- [8] 邓小平. 邓小平文选:第2卷[M]. 北京:人民出版社,1993.
- [9] 邓小平年谱[M]. 北京:中央文献出版社,2007.
- [10] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯选集:第1卷[M]. 北京:人民出版社,1995.
- [11] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯选集:第3卷[M]. 北京:人民出版社,1995.
- [12] 邓小平. 邓小平文选:第3卷[M]. 北京:人民出版社,1993.
- [13] 列宁. 列宁选集:第4卷[M]. 北京:人民出版社,1995.
- [14] 中华人民共和国民政部. 2016年第三季度社会服务统计季报[EB/OL]. [2016-10-31]. <http://www.mca.gov.cn/article/sj/tjtb/qgsj/20160033/2016年3季度季报.html>.
- [15] 习近平. 习近平谈治国理政[M]. 北京:外文出版社,2015.

A Study of the Idea and the Value of CPC's Construction of Social Organizations since the Founding of PRC

KANG Zong-ji

(School of Marxism, Fuzhou University, Fuzhou 350116, China)

Abstract: Since the founding of PRC, the Communist Party of China has gradually accumulated a wealth of ideas to develop social organizations in the practice of leading Chinese characteristics socialist construction by means of allowing social organizations to participate in social management, strengthening the core function of the party in the social organizations, innovating the management system of the social organizations, maintaining the relative independence of social organizations, etc. These ideas are the important part of the party's thought of social construction. Summarizing these thoughts is conducive to the following aspects: inheriting and developing the thought of Marxist social organization construction to indicate the direction of social organization construction in the new period, deepening the scientific understanding of CPC's governing rules to lay a foundation to strengthen the Party's leading position and the ruling ability, and also enriching and promoting the theory of socialism with China's characteristics to provide conditions for the positive role of social organizations.

Key words: Communist Party of China; the construction of social organizations; value

【编辑 程广平】

=====

(上接第5页)

代化发展的关键性因素。现代化的人才能建设现代化的社会，知识经济时代，经济一体化进程的加快，竞争压力的增强，最后都落实在人才素质的竞争焦点上。思想政治教育发展有效地培养和造就了具有现代知识体系、价值观念、思考方式、行为方式的现代人。只有人实现了现代化，现代化才能高效发展。

参 考 文 献

[1] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯全集:第23卷[M]. 北

京:人民出版社,1972.

[2] 王孝哲. 历史唯物主义新论[M]. 合肥:合肥工业大学出版社,2011.

[3] 黄树森. 马克思主义哲学体系的当代构建:上册[M]. 北京:人民出版社,2011.

[4] 顾明远,孟繁华. 国际教育新理念[M]. 海口:海南出版社,2001.

[5] 毛泽东. 毛泽东著作选读:下册[M]. 北京:人民出版社 1986.

A Research on the Interactive Relationship between the Ideological and Political Education and the Modernization

LIAO Qi-yun

(School of Marxism, Taiyuan University of Science and Technology, Taiyuan 030024, China)

Abstract: As an important component, the modernization of education plays a decisive role in the process of social modernization. Due to the essential stipulation of its own, the ideological and political education is indispensable to the modernization of education. Arising from the practice of modernization, the ideological and political education thus interacts with it dialectically. The modernization influences the ideological and political education in the way of deepening the development theme, enriching the content and diversifying the method. In return, the development of ideological and political education motivates the modernization by setting the direction of modernization, formatting the human quality in line with modernization, and therefore promoting the development of modernization.

Key words: ideological and political education; development; modernization

【编辑 吴晓利】