

乡村振兴视角下宜居村镇建设策略研究

——以山东省淄博市双杨镇为例

于光玉¹,李勤²,程伟²

(1. 西安建筑科技大学 土木工程学院,陕西 西安 710055;2. 北京建筑大学 建筑与城市规划学院,北京 100044)

摘要:随着我国城镇化的飞速发展,城乡二元结构问题日益显现,传统的村镇发展模式已不再满足可持续发展的需要,因村镇建设不合理带来的宜居问题越来越突出,村镇产业发展与生态环境保护之间的矛盾日益激烈。基于乡村振兴战略背景,通过对宜居村镇建设问题的剖析,探讨宜居村镇建设的需求及策略,结合山东省淄博市双杨镇建设探索在乡村振兴视角下如何引导宜居村镇建设,从“生产、生活、生态”宜居视角下,提出了特色产业链条延伸、红色文化传承发扬、公共服务设施配套升级、体制机制完善创新、生态可持续化塑造、农旅资源整合开发等六大建设方法与新思路,以期 of 乡村振兴战略大背景下的宜居村镇建设发展提供借鉴。

关键词:乡村振兴战略;宜居村镇;村镇建设;建设策略

中图分类号:TU984.12 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-7192(2019)04-0044-06

在党的十九大报告中,习近平总书记首次提出实施乡村振兴战略,与此前提出的新型城镇化发展战略的不同在于其侧重点更加偏向于广大农村地区,加速我国农村地区经济文化生态建设、逐步建立“以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展”的城镇发展新格局。

在乡村振兴战略的发展背景下,宜居村镇建设显得尤为重要。村镇真正做到宜居才有利于吸纳更多人才前往,留住更多人在此聚集。人才作为乡村振兴战略发展背景下的生命线、发挥强有力的推动作用,宜居村镇建设可以说是实现乡村振兴战略目标的长远发展保障,实现村镇区域可持续发展。由此可见,宜居村镇建设在乡村振兴战略背景下的作用愈加重要。

近几年相关学者在宜居村镇建设研究方面均有不同研究。2010年,邹艳丽、刘海燕提出村镇建设过程中缺少生态保护规定、《村镇规划编制办法(试行)》没有关于农村地区生态环境保护的规定,并指出实现农村的可持续发展应考虑加强对环境保护和资源利用的规划^[1];2012年,闵雷、熊贝妮从

用地、绿地系统、低碳能源技术、水资源利用、绿色建筑等方面进行研究,提出宜居建设经验、思维、方法和路径^[2];2015年,孙金颖等在对比分析国内外宜居社区评价指标体系的基础上,提出我国村镇宜居社区应具备经济持续度、环境友好度、资源节约度、生活便利度、社会和谐度五个方面的特征,建立了村镇宜居社区三级评价指标体系框架^[3];2016年,刘真心、邬文兵等基于国内外村镇宜居社区、农村社区建设等相关文献研究及建设实践,明确提出了我国村镇宜居社区建设的内容主要涵盖社区人口、经济社会、资源环境、基础设施等几个方面^[4];2017年,刘真心基于动态能力理论对我国村镇宜居社区发展战略进行研究,提出村镇宜居社区建设应该注意社区产业结构的优化重组,促进社区第一、第二、第三产业的融合发展^[5];2018年,孙学山等以生态环境整治、乡村文化再生、生活环境再生三个主要方面,探索美好乡村建设问题,建立乡村环境再生的建设策略与建议^[6]。

总的来看,目前对于宜居村镇建设的研究主要侧重于生态或生产单方面,事实上广义的宜居村镇

收稿日期:2019-03-27

基金项目:住房和城乡建设部课题“生态宜居理念导向下城乡老城区人居环境整治及历史文化遗产研究”(2018-KZ-004)

作者简介:于光玉(1995-),女,西安建筑科技大学土木工程学院硕士研究生,研究方向为土木工程造价与管理;李勤(1981-),女,北京建筑大学建筑与城市规划学院副教授,硕士生导师,研究方向为城市遗产保护。E-mail:694388187@qq.com

建设应从“宜居、宜业、宜游”等方面进行综合思考。顺应乡村振兴战略发展的需求,有助于推动新型村镇建设,补齐现代化社会发展中村镇这一短板,逐步实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”这一乡村振兴战略的总目标。本文以淄博市双杨镇为例,在乡村振兴战略大背景下从“生产、生活、生态”宜居视角下研究宜居村镇的建设策略,以期为我国宜居村镇建设提供方法和思路。

一、乡村振兴战略与宜居村镇的相关概念

1. 乡村振兴战略

在党的十九大报告中习近平总书记提出了关于农业农村农民的国计民生根本性发展战略——乡村振兴战略,并强调“三农”工作将作为全党工作的重中之重,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。乡村振兴战略的提出标志着党和国家将农村发展建设问题提到了一个前所未有的新高度,乡村振兴战略多次在会议中被提及(表1)。

表1 乡村振兴战略提出过程

时间	相关进展
2018年2月	国务院公布的中央一号文件对乡村振兴战略主要制度改革和建设进行了工作部署,强调加强农业农村现代化建设的重要性
2018年3月	国务院总理李克强在《政府工作报告》中再次强调要大力实施乡村振兴战略
2018年5月	中共中央政治局会议审议《国家乡村振兴战略规划(2018-2022年)》
2018年9月	中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》,并发出通知

乡村振兴战略在我国城镇化不断推进的大背景下提出,城乡二元结构分割问题逐渐显现^[7]。原有的城乡发展模式与当下经济社会发展之间的矛盾日益突出,既有的土地制度与村镇经济社会发展已不匹配不协调,乡村振兴战略的提出对于解决城乡发展的问题提供了强有力的战略支撑。实施乡村振兴战略目标分三步走,争取到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现^[8]。

2. 宜居村镇

人居环境实现两大目标:有序空间(空间及其组织的协调秩序)及宜居环境(适合生活生产的美

好环境)^[9]。“宜居村镇”,顾名思义“村镇”为主体,“宜居”为其主要特征,可理解为“适合生活生产的美好环境的村镇”。村镇,是经过集中和分散两种基本形式演变而成的,一般多为以血缘亲疏为纽带的聚落空间^[10];宜居,有着狭义与广义的理解,狭义上来讲就是“适宜居住”,能满足该区域内人们的基本居住需求,其中“居”释义为“居住”;广义上来看,“宜居”应是适宜生产生活等基本活动,适宜工作从而实现个人的社会价值,满足居住者文化、精神思想上的追求。宜居建设具有十分重要的意义,吴良镛先生提到我们采取了系列行动来应对所面临的挑战,在这些行动中最引人注目的,除了控制环境污染、加强疾病的预防和控制、推动医疗保健的普及以及尝试城市健康管理新方法以外,还有提高城市环境的宜居性^{[11]62-95}。

宜居村镇是一个相对的概念,既是相对于同一历史时期的其他村镇而言,又是相对于该村镇不同历史发展时期而言,是一个动态的、具有综合性的村镇发展目标。从宜居的广义概念来看,“宜居”不应仅指适宜居住,还包括“宜业”与“宜游”等要求、具有层次性。宜居村镇与可持续发展密不可分。宜居村镇建设应基于自身自然生态环境发展的基础之上,旨在营造健康自然的、和谐的社会及人文环境的完整统一体^[12]。

二、乡村振兴战略背景下宜居村镇建设存在的问题

乡村振兴战略是进行宜居村镇建设的有效推动力,同时,宜居村镇建设也有利于乡村振兴策略这个总目标的实现和达成。但在现实推进过程中,宜居村镇建设仍存在较多的困难和阻碍,主要存在问题如下。

1. 主导产业不够明确,体制机制冗杂、效率低

当前,乡村产业发展的门类较为分散,不利于吸引优质资源投资。乡村在发展过程中,主导产业优先发展意识薄弱,尚且较多乡村地区存在没有挖掘本地区主导产业的禀赋问题,或是主导产业发展基础薄弱、缺少产业支撑。

体制机制冗杂、效率低,部分规定模棱两可、不具体,未充分考虑实际,导致体制运营不顺畅;

村镇居民反映意见渠道单一,导致居民自治参与性较低,应突出政府主导下村镇居民主体地位。

2. 公服设施配套不健全,文化精髓挖掘不到位

在公服设施建设方面现存两大问题:一方面,社区缺少公服设施建设意识,存在设施配套不健全的问题;另一方面,有部分社区为了完成社区建设指标,进行盲目的公共设施建设,导致设施利用率低、设施闲置、资源浪费。

乡村社区对文化遗产与保护意识薄弱,导致很多优秀的传统文化在逐渐消失;文化产业有待进一步挖掘;社区居民文化有待进一步提升。

3. 生态建设后期维护缺失,乡村旅游存在盲目跟风现象

乡村旅游出现盲目跟风现象,照搬其他社区生态建设,未考虑本社区的实际情况;模仿其他农旅项目,在不适合做乡村旅游的地区进行不合理的开发,造成人力物力财力的浪费;生态建设有头无尾,后期缺少维护;社区居民生态维护意识不够,参与积极性不高。相关农旅开发人员缺少技术性、专业性指导,造成农旅收益不大,打击村镇居民农旅开发的积极性。

三、案例研究——乡村振兴视角下山东省淄博市双杨镇建设

1. 基本情况

双杨镇位于张店、淄川、周村和文昌湖度假区交界处,镇域面积52平方公里,下辖36个行政村和2个居委会,常住人口8.9万人。

2. 宜居村镇建设策略

(1)产业强镇——突出“江北瓷都”陶瓷特色产业,拉动经济增长。陶瓷产业是淄博市传统特色产业,有悠久历史,而在当地又有“江北陶瓷看山东,山东陶瓷看淄博,淄博陶瓷看双杨”的美誉。由此可见,双杨镇的陶瓷产业十分发达,全镇现有陶瓷相关企业300余家,其中建陶企业占总数约50%,拥有大型建陶生产线270余条,年建陶产品达4亿平方米。

宜居村镇建设的要求包括产业发展,拉动紧急增长,满足“宜业”的要求。双杨镇政府大力提倡主导产业发展,投资建立淄川建材城。截至目前,淄川建材城共拥有经营户2700户,经营面积达33万平方米,经营产品涉及建筑陶瓷、园林陶瓷、工业陶

瓷等30多个系列,年市场交易额达88亿元,突出了“江北瓷都”陶瓷主导特色产业,拉动了双杨镇经济增长。

(2)生态塑镇——以“孝妇河”为轴,进行“两沿三环”大环境绿化。近年来,双杨镇开展“两沿三环大环境绿化”,全镇完成绿化面积达6300余亩,实施环村荒山增绿,河道景观绿化600亩,建设游园广场等公共绿地400亩,全镇总绿化面积达到3.1万亩,辖区森林覆盖率达到39.2%,城区绿化率达到45.1%,村居绿化率达到40.8%,人均公园绿地11.3平方米。先后获得国家级生态镇、全国重点镇、省级示范镇、省级文明镇等荣誉称号。

在生态绿化后期维护方面,社区居民积极组织成立了“创园维护队”,并对社区内贫困居民、待业居民提供就业岗位。一方面,提高了居民的参与度;另一方面,在安置社区闲散人员的同时又增加了社区居民收入。

(3)文化兴镇——传承红色文化,凝聚村镇精神。双杨镇历史文化资源丰富,辖区内拥有绿化总面积达1100余亩的国家AAA级旅游景区——梓潼山风景区(图1),曾被原中央军委副主席迟浩田题名为“鬼谷仙境”,是鬼谷子传道隐居之处。宋元时期建造的市级重点文物杨寨古塔,迄今已有几百年历史(图2)。还有勿忘国耻,激发爱国热情的杨寨惨案纪念馆等历史文化资源,力争打造山东绿色产业旅游示范园区。



图1 梓潼山风景区



图2 杨寨古塔

(4)农旅达镇——种植基地、生态园建设,农旅结合促发展。双杨镇人民结合土地现状,推进农业的土地流转,大力发展苗木种植业。在镇西部建设万亩苗木基地,构建现代化农业生产体系,建立适宜本地发展的农业模式。目前,万亩花卉苗木基地已初具规模,众多农场等新型农业实体不断壮大;镇东部,万亩核桃基地和白沙生态园等现代农业发展迅速,经济效益、生态效益和社会效益不断显现。双杨镇农旅建设重点在于发展农业采摘、农家乐、民宿、摄影基地、亲子主题馆等绿色生态悠闲游项目,注重园区的风景建设,赵瓦村园林式建筑外墙景观设计为农旅建设增彩,逐步形成近郊生态游产业和现代化都市农业。

四、乡村振兴视角下的宜居村镇建设策略

我国进入从高速度向高质量转变的新时代,城镇化进入了品质优先和追求美好生活的后半场^[13]。村镇建设的目标是要打造美好的人居环境,宜居村镇建设应满足乡村振兴战略发展要求,结合村镇发展的实际情况进行宜居建设,应因地制宜,不可照搬照抄。本文从特色产业链条延伸、红色文化传承发扬、公厕设施配套升级、体制机制完善创新、生态可持续化塑造、农旅资源整合开发等六方面进行宜居村镇建设策略的研究与分析。

1. “宜业”村镇建设策略

(1)特色产业链条延伸与发展。宜居村镇是集生产、生活、生态为一体的空间平台,它不仅仅是村镇居民的居住地,还具有生产功能,村镇特色产业应作为宜居村镇建设过程中的主要抓手。为避免乡村主导产业不明确、不利于优质资源投资的问题,乡村产业在发展过程中应该避免产业分散,根据地域情况和人文历史环境,集中发展某一主导产业。进行产业链条的延伸,在满足市场发展需求的前提下进行特色加工,从而提高经济效益。从村镇主导产业出发,进而发展相关配套产业。对相关产业进行配套整合,如将存储及交通运输、互联网平台建设、信息公开、媒体平台宣传等产业配套,促进特色产业发展,拉动经济产业长期增长。宜居村镇在建设过程中要求充分尊重村镇生活空间和生态

环境的和谐发展,减少产业污染,充分考虑村镇居民的价值评价,在促进特色产业与宜居村镇建设之间谋取平衡点,打造宜居村镇的特色产业。

实际上特色产业发展与宜居村镇建设是辩证统一的关系,两者是相辅相成的。一方面,宜居村镇建设要求村镇有自己的特色产业品牌;另一方面,特色产业的发展让村镇更加宜居。

(2)体制机制完善创新。随着宜居村镇的建设,原有的体制机制已不符合现状发展的要求,应立足实际需要,对体制机制进行改革与创新,使之能更好地指导村镇的建设。一方面,村镇体制机制改革要求我们站在一个新的高度,根据现实情况,提出适宜村镇发展的新模式新思路,构建一个“新而活”的运营机制,从而可以更好地指导宜居村镇建设;另一方面,在宜居村镇治理体系方面要完善居民的自治体系,充分尊重居民的想法与建议,号召广大居民集思广益,共同商讨制定出一套切实可行且具有村镇特色的村规民约,拓宽社区居民参与渠道,为建设宜居村镇这个共同的目标努力。

要突出政府主导和村民主体地位。政府主导,就是要做好乡村振兴总体规划,提出乡村振兴任务,明确乡村振兴目标和要求,制定具体政策措施,发动和组织各方面开展工作,引导乡村振兴沿着正确方向发展;农民主体,就是要充分尊重农民意愿,调动农民积极性、主动性、创造性,充分发挥农民作用,让农民群众广泛参与到乡村振兴中来^[14]。

2. “宜居”村镇建设策略

(1)公厕设施配套升级。公厕设施给村镇居民生活带来极大的便利,提升居民的幸福感,同时也符合乡村振兴战略大背景下宜居村镇建设的目标。要想真正打造高效实用的公厕设施,要深入了解居民生活习惯,基于社区居民的实际需求,真正做到实用、便民、高效。

公厕设施配套主要从道路交通设施、教育设施、医疗设施、商业网点分布、养老设施、供水系统、排污系统、垃圾处理系统等几个方面,进行多元化打造,解决现有的基础设施老化、承载能力不足等基础建设滞后问题,补齐基础设施和公共服务的短板,全方位满足村镇居民现代化生产生活的要求。

(2)乡风文化传承发扬。文化是一个乡村发展的软实力,不同的地域有不同的风土人情。文化是

一个广义的概念,指人类所创造的一切文明成果,包括物质与精神两个层面。进行乡风文化传承发扬是在乡村振兴战略背景下进行宜居村镇建设的重要抓手。

吴良镛先生说过“文化是历史的沉淀,存留于建筑间,融汇在生活里”。物质表现形式下的文化包括村落历史遗留风貌传统基础设施、乡村历史遗留建筑、传统生态环境、村镇物质文化遗产、历史文化遗留景点、社会发展遗留工业农业产物等;非物质表现形式下的文化包括当地故事文化传说、风俗习惯、传统美食、民间歌舞、社会制度演变历程、思想意识观念等。

文化是一个地区乃至整个民族的记忆,地区文化的融合铸成了整个民族的文化。在进行宜居村镇建设的过程中要注重对这些物质、非物质性的乡

风文化进行保护传承,“取其精华,去其糟粕”,在不破坏原有文化的基础上进行有针对性、有选择性的文化再创造,增加新元素,使乡风文化更加适应当下的文化发展形式。村镇文化的发展与创新为宜居村镇建设增添新元素,丰富村镇居民的精神生活,赋予宜居村镇发展历史文化的厚重感,增强村镇文化建设的软实力。

3. “宜游”村镇建设策略

(1)生态可持续化塑造。生态可持续化塑造在宜居村镇建设过程中占有非常重要的地位,可持续化是乡村振兴战略大背景下宜居村镇生态建设的发展要求。进行生态建设要尊重既有的村镇自然环境,遵循自然生态规律,保护原有的生态发展格局,保护生物的多样性等。在宜居村镇建设过程中要因地制宜、凸显“一镇一品”的发展模式(图3)。

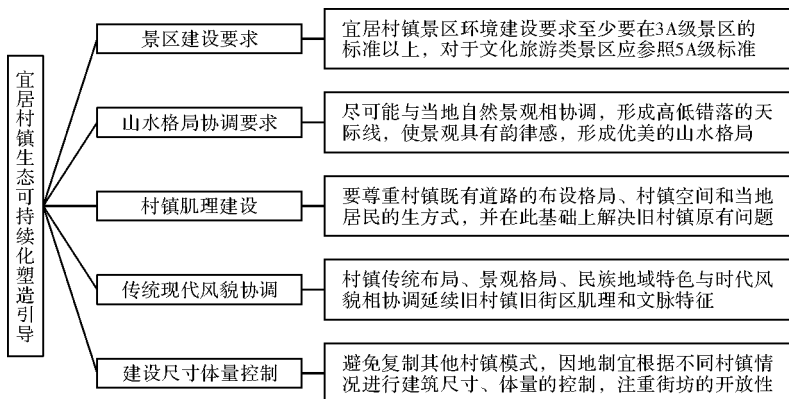


图3 宜居村镇生态可持续化塑造引导

(2)农旅资源整合开发。随着当今社会压力的增加、人们观点的转化,越来越多城市居民开始选择到乡村度假,休闲放松。因此农旅将成为宜居村镇发展的契机与推动力量,农旅资源的整合开发与利用也符合乡村振兴战略下进行宜居村镇建设的要求,能够给村镇带来一定的人流量、增加经济收益的同时促进村镇的生态建设以及旅游资源的开发。在农旅资源开发时我们应遵循因地制宜、协调发展、力求精致美丽的原则,切不可照搬照抄、盲目开发;在开发过程中要有专业人员进行技术指导,增加乡村旅游建设开发的科学性。可以结合本社区实际情况,从休闲采摘园、农家生态园区观光、乡村民宿、农业景观建设等方面入手,结合村镇的农业特色与现代化旅游资源进行整合开发,打造具有村镇特色的农旅型宜居小镇。

五、结 语

乡村振兴战略背景下的宜居村镇建设策略将是促进村镇发展的一个新思路,本文对应“宜业、宜居、宜游”三个方面,提出了目前宜居村镇建设过程中存在的主导产业、体制机制,公服建设、文化传承,生态维护、乡旅建设等典型问题,并结合山东省淄博市双杨镇生态宜居社区建设的案例进行深入研究,提出了宜居村镇的建设策略,以期为我国宜居村镇建设发展提供借鉴参考。研究中现场调研、民意调查、数据采集可能不够全面,以期日后的研究能更加深入、全面地探讨,促进我国宜居村镇建设,早日达成乡村振兴战略总目标。

参 考 文 献

- [1] 郅艳丽,刘海燕.我国村镇规划编制现状、存在问题及

- 完善措施探讨[J]. 规划师, 2010, 26(6): 69-74.
- [2] 闵雷, 熊贝妮. 宜居型社区规划策略研究——以武汉低碳生态社区规划为例[J]. 规划师, 2012, 28(6): 18-23.
- [3] 孙金颖, 焦燕, 王岩. 村镇宜居社区评价指标体系框架研究[J]. 建筑经济, 2015, 36(12): 107-110.
- [4] 刘真心, 邬文兵. 浅析我国村镇宜居社区建设[J]. 科技创新与应用, 2016(29): 87.
- [5] 刘真心. 动态能力视角下的我国村镇宜居社区建设发展战略研究[D]. 北京交通大学, 2018.
- [6] 孙学山, 张远兵, 吴伟东, 等. 基于人居环境治理的美丽宜居乡村规划研究[J]. 科学技术创新, 2018(26): 107-109.
- [7] 梁仕浩, 余侃华, 蔡辉. 乡村振兴视角下的特色小镇规划响应刍议——以延安南泥湾小镇为例[C]//共享与品质——2018中国城市规划年会论文集(19 小城镇规划), 2018.
- [8] 王亚华. 乡村振兴“三步走”战略如何实施[J]. 人民论坛, 2018(10): 72-74.
- [9] 吴良镛. 人居理想 科学探索 未来展望[J]. 人类居住, 2017(4): 3-10.
- [10] 孙应魁, 翟斌庆. 人类聚居演变视角下的传统村落保护与更新研究——基于新疆的案例[J]. 西北大学学报(自然科学版), 2018, 48(6): 875-883.
- [11] 吴良镛, 吴唯佳. “北京 2049”空间发展战略研究[M]. 北京: 清华大学出版社, 2012.
- [12] 骆美. 村镇社区宜居性评价研究[D]. 合肥: 安徽农业大学, 2015.
- [13] 吴唯佳, 吴良镛, 石楠, 等. 空间规划体系变革与学科发展[J]. 城市规划, 2019, 43(1): 17-24, 74.
- [14] 冯海发. 推动乡村振兴应把握好的几个关系[J]. 农业经济问题, 2018(5): 4-7.

A Research on the Construction Strategy of Livable Villages under the Background of Rural Revitalization

——A case of Shuangyang Town in Zibo City of Shandong Province

YU Guang-yu¹, LI Qin², CHENG Wei²

(1. Civil Engineering College, Xi'an University of Arch. and Tech., Xi'an 710055, China;

2. School of Architecture and Urban Planning, Beijing University of Civil Engineering and Architecture, Beijing 100044, China)

Abstract: With the rapid growth of urbanization in China and the ever increasing issues of the urban-rural dual structure, the traditional rural development model can no longer meet the needs of sustainable development. As a result, the problem of livability caused by unreasonable construction of villages and towns has become gradually prominent, and the conflicts between the industrial progress of villages and towns and ecological environment protection has become more and more fierce. Analyzing the existing problems of building livable villages and towns, this paper explores the needs and strategies for construction under the background of rural revitalization strategy. It also searches for the way to guide the construction of livable villages and towns from the perspective of rural revitalization in the case of Shuangyang Town in Zibo City of Shandong Province. Based on the livability idea of “production, life and ecology”, six constructive methods or ideas are put forward like extending the characteristic industrial chain, carrying forward the inheritance of red culture, supporting the upgrade of public service facilities, improving and innovating the system and mechanism, shaping the ecological sustainability, and integrating and developing the agricultural tourism resources, in order to provide reference for the construction and development of livable villages and towns under the background of the rural revitalization strategy.

Key words: rural revitalization strategy; livable villages and towns; village and town construction; construction strategy

【编辑 高婉炯】